

ОТЗЫВ

официального оппонента доктора экономических наук, доцента Н.Е. Антоновой на диссертацию Третьяковой Надежды Петровны «Модернизация инструментов и методов взаимодействия органов исполнительной власти и хозяйствующих субъектов в лесопромышленном комплексе», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – «Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами: промышленность)»

Диссертационная работа Н.П. Третьяковой посвящена исследованию процессов взаимодействия государства и хозяйствующих субъектов в лесопромышленном комплексе региона.

Диссертация объемом 173 страницы содержит введение, 3 главы, заключение и список литературы из 207 наименований.

Экспертиза представленной диссертации с позиций актуальности избранной темы, степени обоснованности полученных научных положений, выводов и рекомендаций, их достоверности и новизны, а также соответствия диссертации критериям, установленным Положением присуждения ученых степеней (утвержденным постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 г. N 842), дает основание для следующего в целом положительного отзыва и ряда замечаний как основы для дискуссии при защите диссертации.

Актуальность темы диссертационного исследования обусловлена усилением происходящих в современном лесопромышленном комплексе России процессов государственного регулирования и контроля, с одной стороны, и низкой отдачей от этих процессов с другой. Для многолесных регионов, к которым относится Иркутская область, лесопромышленный комплекс (ЛПК) является важным элементом экономической структуры, поэтому негативные моменты низкой отдачи от государственного воздействия, проявляющиеся в малой доле лесопромышленного комплекса в показателях ВРП, налоговых доходов бюджета, в росте объемов нелегальных рубок, в доминировании в продуктовой структуре комплекса продукции с невысокой добавленной стоимостью, заставляют искать органы власти более эффективные рычаги управления, более действенные «точки взаимодействия» с бизнесом.

Однако цели бизнеса при реализации своих производственных программ, как правило, не совпадают с ожиданиями органов власти, поэтому возникает задача разработать научно обоснованную систему инструментов

государственного воздействия, позволяющую учесть интересы хозяйствующих субъектов в ЛПК и направить их деятельность в сторону достижения целей регионального развития. Это дает основание утверждать, что научная проблема, сформулированная в диссертации, является актуальной.

Степень обоснованности и достоверности научных результатов, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Обоснованность содержащихся в диссертации научных положений подтверждается использованием в качестве теоретической и методологической базы трудов ведущих российских и зарубежных ученых в области взаимодействия государства и бизнес-структур, экономики лесного комплекса; корректной постановкой цели и задач исследования; умелым использованием методов исследования. Работа базируется на проверяемых данных статистической и отраслевой информации и экспериментальных расчетах.

Диссертант в своей работе осуществила успешную попытку научного обобщения и систематизации имеющихся источников по исследуемой теме, их анализу и синтезу, что можно считать основой достоверности результатов.

Результаты, выводы и рекомендации обладают научной новизной, теоретической и практической значимостью, что обеспечивает развитие положений по исследуемой проблематике. Сформулированные автором выводы исследования обоснованы с применением научных методов обобщения данных, наблюдения, сравнения, аналогии, экспертных оценок, сравнением авторских данных с имеющимися в открытой печати.

Основные положения диссертации опубликованы в 12 работах общим объемом 3,44 п.л. (3,24 п.л. авторские), в том числе пять статей в рецензируемых научных журналах и определенных ВАК Минобрнауки РФ (2,07 п.л., из них авторских – 1,87 п.л.). Результаты исследований многократно апробировались на конференциях и симпозиумах и получили одобрение ведущих специалистов.

Автореферат отвечает основному содержанию диссертации.

Диссертационная работа представляет собой законченный научно-квалификационный труд, вносящий существенный вклад в решение важной народно-хозяйственной проблемы повышения эффективности развития лесопромышленного комплекса региона. Основные результаты исследования апробированы в министерстве экономического развития Иркутской области; в деятельности лесопромышленного предприятия ООО «ЛесПромИнвест»; в

учебном процессе ФГБОУ ВПО «Байкальский государственный университет экономики и права» – при разработке дисциплины «Управление эффективностью бизнеса» для магистрантов очной и заочной форм обучения; в госбюджетных исследованиях кафедры экономики предприятий и предпринимательской деятельности ФГБОУ ВПО «Байкальский государственный университет экономики и права».

Личный вклад автора определен развитием теоретических и методических положений по взаимодействию органов власти и бизнес-структур ЛПК, разработкой практических рекомендаций по организации деятельности органов исполнительной власти, позволяющих устранить выявленные узкие места и получить эффекты от модернизации инструментов и методов по предложенной автором методике.

Новизна и значимость положений и результатов диссертации.

Что касается собственно формулировки научных результатов, то, на взгляд оппонента, к таким результатам можно отнести следующие:

1. Для периода 1991-2013 гг. выделены четыре этапа развития взаимодействий между государством и бизнес-структурами в лесопромышленном комплексе области, которые различаются законодательными изменениями в сфере лесопользования, стадиями передела собственности, кризисными явлениями в комплексе и способами их преодоления: 1 этап (1991-2000 гг.), характеризующийся заменой государственной собственности на частную и началом формирования правовой среды в отрасли; 2 этап (2000-2004 гг.), характеризующийся активными процессами слияний и поглощений в региональном лесопромышленном комплексе при низкой обеспеченности нормативной базой; 3 этап (2005-2006 гг.), характеризующийся дальнейшим укрупнением бизнеса, а также формированием новых государственных инструментов по ужесточению контроля за оборотом древесины; 4 этап (2006 г. - наст. время) – этап активных реформ на федеральном уровне (принятие нового Лесного кодекса РФ, создание механизма приоритетных инвестиционных проектов, ужесточение экологических требований), направленных на усиление взаимодействия с бизнес-структурами для развития производства продукции с высокой добавленной стоимостью (с. 57-73; 111-117 диссертации).

2. Определены узкие места в процессах взаимодействия исполнительной власти и хозяйствующих субъектов в лесопромышленном комплексе Иркутской области. Установлено, что государственно-частное партнерство не обеспечивает должного эффекта, влияние

предпринимательского сектора на деятельность ЛПК сильнее возможностей власти. Обоснована необходимость модернизации существующих инструментов и методов, учитывающая интересы сторон, особенности культуры деятельности, разделение ответственности. Исследованы возможности использования зарубежного опыта в целях совершенствования институциональных, политических, стратегических и юридических условий для развития взаимоотношений между государством и бизнесом (с. 29-42; 57-83; 108 диссертации).

3. Выявлены внутренние проблемы в процессах взаимодействия органов исполнительной власти, затрудняющие контроль лесопользования, оценку текущей ситуации, выработку и принятие своевременных управленческих решений по развитию ЛПК. Их проявлением являются отсутствие единого информационного пространства и ограниченность обмена данными, несогласованность и дублирование функций различными подразделениями исполнительной власти. Предложено создание межведомственной комиссии, формирование единого информационного пространства, что обеспечит устранение выявленных внутренних проблем (с. 94-103; 119-124 диссертации).

4. Выявлено, что существующий мониторинг деятельности ЛПК, осуществляемый органами власти, преимущественно направлен на фиксацию упущенных возможностей, не позволяет принимать своевременные решения по изменению ситуации и получать синергетический эффект, складывающийся из экономической, бюджетной, социальной и экологической составляющих, обоснованных в диссертации (с. 84-106 диссертации).

5. Предложена схема расчета интегральной оценки эффективности деятельности предприятий ЛПК, используемая в мониторинговой деятельности, которая складывается из разработанных направлений модернизации инструментов и методов взаимодействия региональной власти и хозяйствующих субъектов в лесопромышленном комплексе (с. 138-146 диссертации).

Полученные результаты обладают следующими элементами **научной новизны**:

1. Уточнено содержание структурно-функционального подхода к совершенствованию процессов согласования действий государства и бизнес-структур в ЛПК путем учета интересов сторон и специфики их культуры,

стратегий и имеющихся ресурсов для проведения новой индустриализации, комплексно не рассматриваемых в теории и практике (с. 76-80 диссертации).

2. В рамках развития положений структурно-функционального подхода выделены основные процессы взаимодействия государства и бизнес-структур в трех сферах ЛПК (использование лесных ресурсов, развитие деревоперерабатывающих производств, привлечение инвестиций), обоснованы их элементы, определены методы и инструменты, применяемые на региональном уровне, выявлены препятствия при их осуществлении и возможности их преодоления, (с. 111-117 диссертации).

3. Разработана модернизированная процедура организации и усовершенствованы применяемые инструменты государственно-частного партнерства с уточнением этапов и роли исполнительных органов власти, расширяющие представление о взаимодействии государства и бизнеса. Предложено дополнить общепринятое содержание партнерства, отождествляемое только со строительством инфраструктурных объектов, включением в него арендных отношений, различных механизмов государственной поддержки бизнеса, госзаказа, соглашений о сотрудничестве (с. 84-89 диссертации).

4. Предложена модернизированная схема мониторинга процессов, протекающих в ЛПК, отличающаяся от существующей анализом текущего состояния комплекса в режиме реального времени, возможностью выработки своевременных корректирующих воздействий, наблюдением за использованием расширенных инструментов государственно-частного партнерства, организацией единой базы данных, применением аналитических компьютерных систем, а также осуществлением двух направлений контроля – движения древесины от стадии заготовки до реализации готовой продукции (контроль «по горизонтали») и оценку эффективности деятельности субъектов ЛПК (контроль «по вертикали») (с. 89-91, 111-137 диссертации).

Разработанные положения и выводы автора позволяют определить диссертационное исследование как законченную научно-квалификационную работу, выполненную автором на высоком уровне, обладающую научной новизной и высокой практической значимостью, которая может быть использована во взаимодействии органов власти и бизнес-структур в ЛПК. Диссертационная работа является актуальной и содержит необходимые элементы научной новизны, выполнена на высоком научном и практическом уровне.

Вместе с тем есть ряд *замечаний и дискуссионных моментов* в части рассмотренных положений и выдвигаемых научных результатов диссертационного исследования:

1. Рассуждая о прямых и косвенных методах государственного регулирования экономики, автор предлагает в качестве «актуального метода регулирования использовать мониторинг деятельности бизнес-структур, хозяйствующих в ЛПК» (с. 24 диссертации). Но при этом из текста неясно, к каким методам – прямым или косвенным – автор его относит.

2. Уточняя определения «взаимодействие», «инструмент», «мониторинг» (с. 17, 21, 25) автор по вопросам терминологии обращается в основном к различного рода словарям, хотя существует много научных исследований, где рассматриваются используемые автором дефиниции.

3. В работе не показан объект регулирования – ЛПК Иркутской области (п. 2.1). Есть разрозненные сведения об отдельных сторонах ЛПК, но отсутствует целая картина экономической ситуации, базирующейся на общепринятых производственно-экономических, финансовых показателях (в частности, объем промышленного производства и доля в нем экспорта, виды продукции, количество предприятий, соотношение крупных, средних, малых предприятий по вкладу в объем промышленного производства, занятость и налоговую базу и т.д.). Поэтому когда автор выявляет системные проблемы в ЛПК области (с. 107), приходится верить автору на слово.

4. Из предыдущего замечания вытекает следующее – не ясно, кто является «целевой аудиторией» исследования – крупные, средние, малые предприятия, на кого рассчитана процедура организации государственно-частного партнерства (п. 3.1). Вряд ли возможен одинаковый подход ко всем размерным типам предприятий, экономическое поведение которых сильно разнится.

5. На с. 79 предлагается схема согласования действий государственных органов и бизнес-структур, основой которой является согласование культур обеих сторон. В то же время автор не раскрывает, как в диссертационном исследовании трактуются понятия «культура субъектов Федерации» и «культура собственников бизнес-структур».

6. С. 134. Табл. 3.5. Почему в разрезе предприятий в разделах «объем налоговых платежей» и «трудовые показатели» предприятия должны показывать инвестиции в основной капитал? Отсутствуют пояснения к таблице, почему выбраны именно эти показатели.

Однако отмеченные недостатки не влияют на главные результаты диссертации.

Конкретные рекомендации по использованию результатов и выводов диссертации. Методические рекомендации, представленные в диссертационном исследовании могут быть использованы в деятельности органов государственной власти для совершенствования их взаимодействия с бизнес-структурами в лесопромышленном комплексе. Применение разработанных предложений по модернизации государственно-частного партнерства, улучшению организации мониторинга, включая создание межведомственной комиссии и единого информационного пространства, использование научно-обоснованных процессов взаимодействия государства и бизнеса необходимо для повышения эффективности деятельности исполнительной власти и увеличения мультипликативного эффекта в экономике.

Использование выводов и результатов работы в деятельности хозяйствующих субъектов необходимо для осуществления масштабных инвестиционных проектов в ЛПК на условиях государственно-частного партнерства с применением обоснованных в диссертации инструментов государственной поддержки деятельности бизнеса и раскрытия его имеющегося потенциала.

Результаты исследования можно рекомендовать к использованию в учебном процессе при постановке и чтении проблемных спецкурсов, разрабатываемых на стыке дисциплин: государственное управление промышленностью, экономика и организация лесопромышленного комплекса, управление эффективностью бизнеса, теория и практика новой индустриализации.

Выводы о возможности присуждения ученой степени

Диссертационное исследование Н.П. Третьяковой является законченной научно-квалификационной работой, в которой автор изложил научно обоснованные экономические разработки по анализу процессов взаимодействия государства и бизнеса в сфере лесопользования, имеющие существенное значение для совершенствования управления перспективным развитием лесопромышленного комплекса.

Диссертационная работа соответствует заявленным пунктам 1.1.1 «Разработка новых и адаптация существующих методов, механизмов и инструментов функционирования экономики, организации и управления хозяйственными образованиями в промышленности»; 1.1.6 «Государственное

управление структурными преобразованиями в народном хозяйстве» паспорта специальностей ВАК Минобрнауки РФ 08.00.05 – «Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами: промышленность)».

Диссертационная работа «Модернизация инструментов и методов взаимодействия органов исполнительной власти и хозяйствующих субъектов в лесопромышленном комплексе» отвечает критериям Положения присуждения ученых степеней, а ее автор Третьякова Надежда Петровна заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 «Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами: промышленность)».

Заведующая сектором экономики
биологических ресурсов и
продовольственной безопасности,
Институт экономических исследований ДВО РАН
доктор экономических наук, доцент



Антонова

Н.Е. Антонова

Институт экономических исследований ДВО РАН
680042, Хабаровск, ул. Тихоокеанская, 153
тел. 7(4212) 72-52-27
тел. 7(4212) 22-59-16
antonova@ecrin.ru

