

## УТВЕРЖДАЮ

Временно исполняющий обязанности ректора  
Федерального государственного  
бюджетного образовательного учреждения  
высшего образования «Российский  
государственный геологоразведочный университет  
имени Серго Орджоникидзе»

доктор технических наук, профессор  
В.В. Куликов

«\_\_\_\_\_» 2019 г.

## ОТЗЫВ

ведущей организации ФГБОУ ВО «Российский государственный геологоразведочный университет имени Серго Орджоникидзе» на диссертационную работу  
**Латышевой Марии Александровны** на тему: «Формирование организационно-экономического механизма освоения малоэффективных золотоносных россыпей Забайкальского края», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – «Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – промышленность)»

### Актуальность темы диссертационного исследования

Россия обладает богатой минерально-сырьевой базой, являясь одним из ведущих производителей минерального сырья. Истощение минерально-сырьевой базы ведет к необходимости разведки и разработки новых месторождений, которые в настоящее время являются более сложными по условиям освоения, находятся в слабоосвоенных, труднодоступных регионах и имеют низкое качество и небольшое количество запасов полезного ископаемого.

Забайкальский край, являясь частью территории Восточной Сибири и с декабря 2018 г. входящий в состав Дальневосточного Федерального округа, обладает уникальными ресурсами и энергетическим потенциалом. Одно из главных богатств этого региона – многочисленные месторождения золота (россыпного и рудного). Здесь было обнаружено первое российское золото, добыча которого ведется в регионе более 200 лет.

В современной золотороссыпной промышленности наблюдается негативная тенденция, как по всей России, так и в Забайкальском крае, а именно - расцвет нелегальной добычи. Причина сложившейся ситуации заключается в том, что россыпные месторождения являются легко осваиваемыми, а частный капитал не стремится вкладывать инвестиции в эти месторождения, которые по условиям (горно-геологическим, климатическим, территориальному расположению и др.) являются мало эффективными,

так как кроме основных затрат на освоение месторождений необходимы существенные капитальные вложения в объекты инфраструктуры.

Месторождений россыпного золота, в разработке которых в настоящее время не заинтересованы недропользователи, в Забайкальском крае насчитывается большое количество. Значительная часть этих месторождений находится в неосвоенных территориях. Также в регионе наличествуют месторождения и их участки, ранее осваиваемые, но брошенные по причине высоких рисков. Множество месторождений россыпного золота края осваивались на территориях крупных поселков, сел и деревень, обеспечивая занятость для местного населения. С прекращением их разработки люди остались без работы. Данная ситуация явилась одной из причин, которая привела к тому, что сейчас Забайкальский край относится к числу депрессивных регионов.

В связи с вышеизложенным остро стоит вопрос о снижении нелегального освоения золоторудных месторождений Забайкальского края, развития в целом данной территории на основе имеющихся минерально-сырьевых ресурсов, в первую очередь, россыпного золота. Для этого необходим организационно-экономический механизм освоения малоэффективных золотоносных россыпей Забайкальского края, который даст возможность вывести данную территорию из депрессивного состояния. В связи с этим тема докторской диссертации Латышевой Марии Александровны является актуальной.

### **Структура и содержание диссертации**

Диссертационная работа изложена на 190 страницах основного текста, включает в себя введение, три главы, заключение, список литературы, состоящий из 199 источников, три приложения.

**Цель исследования** заключается в разработке теоретических положений, методических и практических рекомендаций по формированию организационно-экономического механизма освоения малоэффективных золотоносных россыпей, обеспечивающего эффективное использование минерально-сырьевой базы депрессивной территории Забайкальского края. Автором обеспечено достижение указанной цели за счет поэтапного выполнения поставленных задач, проведения исследований, позволивших получить аргументированные и значимые для науки и практики результаты.

В первой главе «Теоретические основы механизма освоения золотоносных россыпей и его влияние на социально-экономические развитие промышленности регионов» отражены особенности социально-экономического развития горной промышленности российских территорий. Дано описание золотодобывающей отрасли

Забайкальского края, ее особенностей и недостатков. Приведена историческая информация, касающаяся вопросов россыпной золотодобычи. Автором уточнено и дополнено понятие «малоэффективная золотоносная россыпь», а также классификации месторождений россыпного золота. Рассмотрен вопрос, опираясь на отечественный и зарубежный опыт, о целесообразности эксплуатации малоэффективных золотороссыпных месторождений, а также выявлены проблемы и предпосылки для их разработки.

Во второй главе «Методические подходы к формированию механизма освоения малоэффективных золотоносных россыпей горной промышленности России» проведен подробный анализ правовой основы деятельности в области золотодобычи. Автором доказано, что действующий механизм недропользования не учитывает масштабы и специфику каждой горнодобывающей отрасли и имеет ряд ограничений для развития предпринимательства в области добычи полезных ископаемых. В рамках существующего подхода по организации золотодобычи в Забайкальском крае и выявленных правовых ограничений, показана необходимость государственного управления по освоению малоэффективных золотоносных россыпей и обоснована необходимость создания государственных предприятий унитарной формы для их разработки. Автором обоснован механизм и представлена типовая модель освоения малоэффективных золотоносных россыпей. Приведенный алгоритм оценки потенциала малоэффективных золотоносных россыпей основан на применении теории нечетких множеств и методов оптимального планирования, что позволяет учесть те факторы, которые не принимаются во внимание в общепринятых методиках оценки.

В третьей главе «Организационно-экономический механизм освоения малоэффективных золотоносных россыпей и оценка его потенциала в Забайкальском крае» представлен новый механизм освоения малоэффективных золотоносных россыпей на данной территории. Осуществлена оценка ресурсного потенциала малоэффективных золотоносных россыпей с использованием аппарата теории нечетких множеств. Проведена практическая апробация организационно-экономического механизма освоения малоэффективных золотоносных россыпей на примере южной зоны Забайкальского края, осуществлен сравнительный анализ результатов апробации, полученных на основе использования вероятностных моделей и моделей, построенных на основе теории нечеткой логики. Выполнен анализ эффективности внедрения предлагаемого механизма освоения малоэффективных россыпей и даны практические рекомендации по повышению результативности освоения малоэффективных золотоносных россыпей на основе принятия оптимальных управленческих решений.

В заключении представлены выводы, отражающие основные результаты научной работы, обоснованы предложения по теме исследования и показаны направления развития теоретических и практических положений диссертации.

### **Достоверность и обоснованность результатов диссертационного исследования**

Научные положения, выводы и рекомендации, сформулированные в диссертации, логичны и аргументированы.

Обоснованность результатов исследования М.А. Латышевой подтверждается анализом и проработкой большого числа научных трудов российских и зарубежных ученых, использованием значительного объема данных Федеральной службы государственной статистики и ее территориальных органов, официальных данных государственных, региональных органов исполнительной власти и Министерства природных ресурсов и экологии РФ и Забайкальского края, нормативных и других документов, а также применением статистических методов и математического инструментария.

Основные положения и результаты диссертационной работы были представлены в виде докладов и обсуждены на международных научно-практических конференциях, семинарах, а также опубликованы в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных ВАК Минобрнауки РФ.

Результаты исследования изложены в 17 публикациях общим объемом 16,09 п.л. (из них авторских – 8,6 п.л.), в том числе опубликовано 3 статьи в изданиях, входящих в перечень рекомендованных ВАК Минобрнауки РФ, 1 статья в научном журнале, входящем в базы данных Scopus, Web of Science, 1 монография, 1 свидетельство о регистрации компьютерной программы.

Теоретические и практические результаты диссертации применены в учебном процессе кафедры экономики и бухгалтерского учета ФГБОУ ВО «Забайкальский государственный университет» при чтении курса «Экономика и менеджмент горной промышленности» и курса «Производственный менеджмент» для студентов специальности «Горное дело».

Обоснованность и востребованность диссертационного исследования подтверждается апробацией его результатов в АО «Прииск Соловьевский», в проектной организации ООО «Восток ТОМС – проект» (представлены справки о внедрении).

## **Научная новизна и значимость исследований для науки**

Наиболее существенными результатами исследования, полученными автором и обладающих научной новизной, являются следующие:

1. Автором уточнено и расширено определение «малоэффективная золотоносная россыпь», которое отличается от имеющихся тем, что на основе введенного деления на подгруппы, соответствующие разновидностям забалансовых россыпей, позволяет при разработке программы освоения месторождений учесть их специфические особенности. Это позволило дополнить существующую классификацию россыпных месторождений, уточнив их типы - мелкие россыпи (объем запасов золота 100 – 500 кг), и ввести новый подтип - «весма мелкие» россыпи (объем запасов золота до 100 кг)(с. 30-40).
2. Автор выявил особенности и проблемы функционирования золотодобывающей отрасли горной промышленности России и Забайкальского края, разработал предложения по формированию нового механизма освоения малоэффективных золотоносных россыпей. Автором доказана целесообразность государственного регулирования процессов организации освоения малоэффективных золотоносных россыпей, как процесса для стимулирования вовлечения в хозяйственный оборот забалансовых природных запасов и ресурсов (с. 64-85).
3. Автором сформирован организационно-экономический механизм «развития» золотодобывающей отрасли, основанный на вовлечении малоэффективных золотоносных россыпей Забайкальского края в разработку с учетом выявленных ограничений. Предложенный механизм основан на создании государственного предприятия унитарной формы для организации, управления и контроля за освоением подобных месторождений, и ориентирован на повышение занятости населения и вовлечения в оборот социально-экономических ресурсов региона(82-94).
4. Развиты положения теории оценки эффективности отработки месторождений путем разработки модели и алгоритма оценки программы производственно-хозяйственной деятельности по вовлечению в оборот малоэффективных золотоносных россыпей территории и их рациональному освоению, с учетом правовых и других ограничений, предусматривающих горно-подготовительные, добывчные и работы по извлечению золота, в том числе на основе комплексной эксплуатации месторождений и минимизации экологического ущерба. Представлена авторская методика оценки забалансовых запасов россыпных месторождений золота с использованием теории нечетких множеств и методов оптимального планирования(94-117).
5. Обосновано, что повышение результативности программы производственно-хозяйственной деятельности по освоению малоэффективных россыпей достигается путем

использования экономико-математических моделей, построенных на основе теории нечетких множеств и методов оптимального планирования(с.118-160).

### **Практическая значимость исследования**

Практическая значимость диссертационного исследования заключается в возможности использования разработанного организационно-экономического механизма освоения малоэффективных золотоносных россыпей для развития золотодобывающей отрасли горной промышленности Забайкальского края и улучшения его социально-экономического положения.

В результате изучения особенностей золотодобывающей отрасли горной промышленности РФ и Забайкальского края определены направления формирования организационно-экономического механизма введения в эксплуатацию новых потенциальных объектов – малоэффективных золотоносных россыпей.

### **Рекомендации по использованию результатов диссертационного исследования**

Материалы диссертационного исследования могут быть использованы:

- органами государственной власти РФ при разработке законодательных и нормативно-правовых актов, документов программного характера, определяющих приоритеты развития золотодобывающей отрасли страны;
- при разработке рекомендаций по усилению государственного контроля в области добычи золота из легко осваиваемых месторождений и их рационального использования на основе создания новой промышленной структуры региональной государственной организации;
- проектными и промышленными компаниями золотодобывающей отрасли при оценке месторождений и оптимизации управления предприятием путем осуществления ряда последовательных и параллельных этапов принятия управленческих решений на разных уровнях организационной структуры;
- в качестве методических материалов при подготовке учебных программ и учебно-методических пособий в вузах при чтении учебных дисциплин «Экономика и менеджмент горной промышленности» и «Производственный менеджмент».

### **Замечания и рекомендации по диссертационному исследованию**

Положительно оценивая работу в целом, следует отметить ряд замечаний и спорных моментов:

1. В диссертационной работе приведена таблица, на основе которой автор рекомендует осуществлять выбор унитарной формы организации процесса освоения

малоэффективных россыпей. По нашему мнению, выбранных характеристик недостаточно для такого обоснования (раздел. 2.3. с.84).

2. Из работы не ясно, как и кем будет осуществляться контроль за безопасностью ведения золотодобычных работ гражданами.

3. В диссертационном исследовании автору следовало бы отразить, как будет происходить отбор участков для освоения малоэффективных золотоносных россыпей Забайкальского края.

4. Автором предлагается создание предприятия унитарной формы, которое будет предоставлять желающим возможность добычи россыпного золота. Однако в работе нет четко прописанного процесса, в соответствии с которым будут привлекаться заинтересованные лица, происходить обеспечение их работой, т.е. нет организационного плана действий для потенциальных пользователей.

Отмеченные замечания и рекомендации в целом не снижают положительной оценки проведенного исследования.

### **Заключение по диссертации**

Диссертационная работа М.А. Латышевой представляет собой самостоятельное законченное научно-квалификационное исследование, посвященное решению актуальной задачи по формированию организационно-экономического механизма освоения малоэффективных золотоносных россыпей забайкальского края.

Исследование выполнено автором с высокой долей самостоятельности, все выводы и рекомендации, предложенные автором на основании диссертационного исследования, научно обоснованы. Диссертация изложена логично, хорошим литературным языком. Текст диссертационного исследования, включая представленный графический материал, оформлен в соответствии с требованиями ГОСТ и свидетельствует о тщательном подходе к написанию научно-квалификационной работы.

Основные научные результаты и выводы, полученные в ходе выполнения исследования, полностью отражены в автореферате и в опубликованных автором работах.

Тема диссертационного исследования соответствует заявленным пунктам п. 1.1.1. «Разработка новых и адаптация существующих методов, механизмов и инструментов функционирования экономики, организации и управления хозяйственными образованиями в промышленности; п. 1.1.6. Государственное управление структурными преобразованиями в народном хозяйстве»; п. 1.1.27. «Управление производственной программой в различных условиях хозяйствования подразделений организации» паспорта научной специальности ВАК Минобрнауки РФ 08.00.05 – «Экономика и управление

народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – промышленность)».

Представленная диссертация полностью соответствует требованиям п. 9 «Положения о порядке присуждения ученых степеней», предъявляемым к диссертационным работам, а ее автор, Латышева Мария Александровна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – промышленность).

Отзыв на диссертацию М.А. Латышевой обсужден и утвержден на совместном заседании кафедры экономики минерально-сырьевого комплекса и кафедры производственного и финансового менеджмента ФГБОУ ВО «Российский государственный геологоразведочный университет имени Серго Орджоникидзе» (МГРИ) «22» января 2019 года, протокол № 1.

ФИО лица, представившего отзыв на данную диссертацию	Назарова Зинаида Михайловна
Почтовый адрес	117997, Москва, ул. Миклухо-Маклая, д.23
Телефон	8 (495) 433-62-56
Адрес электронной почты	office@mgsu-rggru.ru
Наименование организации, работником которой является лицо, представившее отзыв на данную диссертацию	Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российский государственный геологоразведочный университет имени Серго Орджоникидзе»
Должность в этой организации	Заведующий кафедрой производственного и финансового менеджмента

Заведующий кафедрой экономики минерально-сырьевого комплекса ФГБОУ ВО «Российский государственный геологоразведочный университет имени Серго Орджоникидзе», доктор экономических наук, профессор

С.М. Попов

Заведующий кафедрой производственного и финансового менеджмента ФГБОУ ВО «Российский государственный геологоразведочный университет имени Серго Орджоникидзе», доктор экономических наук, профессор

З.М. Назарова