

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА 24.2.271.02,
СОЗДАННОГО НА БАЗЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
БЮДЖЕТНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО
ОБРАЗОВАНИЯ «БАЙКАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
МИНИСТЕРСТВА НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ ПО ДИССЕРТАЦИИ НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ
КАНДИДАТА НАУК

аттестационное дело № _____

решение диссертационного совета от 5 октября 2023 г. № 11

О присуждении Шастиной Анжелике Размиковне, гражданке Российской Федерации, ученой степени кандидата юридических наук.

Диссертация «Организационно-правовые модели замещения должности руководителя исполнительно-распорядительного органа муниципального образования без прямого участия населения» по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки принята к защите 06.06.2023 г. (протокол заседания № 7) диссертационным советом 24.2.271.02, созданным на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Байкальский государственный университет» Министерства науки и высшего образования Российской Федерации (664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11), на основании приказа Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 28 июня 2022 г. № 754/нк.

Соискатель Шастина Анжелика Размиковна, 11 апреля 1979 года рождения, в 2001 г. окончила Иркутскую государственную экономическую академию по специальности «Юриспруденция», квалификация «Юрист». С 2001 г. по 2004 г. обучалась в очной аспирантуре Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Байкальский государственный университет экономики и права» по

специальности 12.00.02 – «Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право».

Работает в должности старшего преподавателя кафедры правового обеспечения национальной безопасности Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Байкальский государственный университет».

Диссертация выполнена на кафедре конституционного и административного права Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Байкальский государственный университет».

Научный руководитель – Чуксина Валентина Валерьевна, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой правового обеспечения национальной безопасности Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Байкальский государственный университет».

Официальные оппоненты:

– Нарутто Светлана Васильевна, доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры конституционного и муниципального права Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина (МГЮА)»,

– Нудненко Лидия Алексеевна, доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры правового обеспечения государственной и муниципальной службы Института государственной службы и управления Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»

дали положительные отзывы на диссертацию.

Ведущая организация Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Омский государственный

университет им. Ф. М. Достоевского» в своем положительном отзыве, подписанном Костюковым Александром Николаевичем, заведующим кафедрой государственного и муниципального права Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Омский государственный университет им. Ф. М. Достоевского», доктором юридических наук, профессором, Заслуженным юристом Российской Федерации, Заслуженным профессором Омского государственного университета им. Ф. М. Достоевского и утвержденным Сергеем Владимировичем Замятиным, ректором Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Омский государственный университет им. Ф. М. Достоевского», кандидатом технических наук, доцентом указала, что диссертационная работа носит новаторский самостоятельный характер, обладает внутренним единством, содержит новые научные результаты и положения, выдвигаемые для публичной защиты.

Соискатель имеет 16 опубликованных работ по теме диссертации, из них в рецензируемых научных изданиях опубликовано 7 работ.

Сбор эмпирического материала для написания указанных работ, анализ результатов исследования осуществлены соискателем лично. Изучение научных трудов соискателя ученой степени свидетельствует об отсутствии в диссертации недостоверных сведений об опубликованных работах.

Ценность научных работ соискателя заключается во всестороннем рассмотрении целого комплекса проблем, касающихся изучения теоретических и практических аспектов реализации моделей замещения должности руководителя исполнительно-распорядительного органа без участия населения. Полнота изложения материалов диссертации в работах, опубликованных соискателем, подтверждается тем, что они в достаточной мере отражают содержание диссертационного исследования, включая положения, выносимые на защиту.

Наиболее значимые научные работы по теме диссертации:

1. Шастина А. Р. Правовое регулирование дополнительных требований к кандидатам на должность главы местной администрации по контракту / А. Р. Шастина // Известия Иркутской государственной экономической академии (Байкальский государственный университет экономики и права) (электронный журнал). – 2013. – № 3. – URL: <http://brj-bguerp.ru/reader/article.aspx?id=18120>.

2. Шастина А. Р. Применение антикоррупционного законодательства в отношении главы местной администрации по контракту / А. Р. Шастина // Известия Иркутской государственной экономической академии (Байкальский государственный университет экономики и права) (электронный журнал). – 2014. – № 4. – URL: <http://brj-bguerp.ru/reader/article.aspx?id=19310>.

3. Шастина А. Р. Об установлении конкурсных требований к кандидатам для избрания на должность главы муниципального образования / А. Р. Шастина // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2019. – № 3. – С. 14-17. (0,40 п.л.)

4. Шастина А. Р. О конкурсном замещении должности главы исполнительного органа местного самоуправления: опыт США / А. Р. Шастина // Аграрное и земельное право. – 2019. – № 6 (174). – С. 67-69.

5. Шастина А. Р. Конституционные нормы о местном самоуправлении в России и зарубежных странах: сравнительно-правовой анализ. / А. Р. Шастина // Государственная власть и местное самоуправление. – 2019. – № 6. – С. 60-64.

6. Шастина А. Р. О конкурсном избрании главы муниципального образования в контексте трансформации законодательства о местном самоуправлении / А. Р. Шастина // Государственная власть и местное самоуправление. – 2022. – № 6. – С. 38-41.

7. Шастина А.Р. Замещение должности главы местной администрации по конкурсу: российский опыт / А. Р. Шастина // Академический юридический журнал. – 2022. – № 2 (Т.23). – С. 218-225.

На автореферат поступили отзывы от: 1) Е. В. Гриценко, доктора юридических наук, профессора, профессора кафедры конституционного права Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения

высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет»; 2) С. Е. Каленова, кандидата юридических наук, доцента, доцента кафедры государственно-правовых дисциплин Дальневосточного института (филиала) Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)» в г. Хабаровске; 3) Н. В. Колосова, кандидата юридических наук, доцента, заведующего кафедрой административного и финансового права Юридического института Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Иркутский государственный университет»; 4) А. Е. Новиковой, доктора юридических наук, доцента, профессора кафедры конституционного и международного права Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Белгородский государственный национальный исследовательский университет»; 5) В. П. Уманской, доктора юридических наук, доцента, профессора департамента публичного права Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»; 6) В. А. Хижняк, доктора юридических наук, профессора, профессора кафедры конституционного права имени профессора И. Е. Фарбера и профессора В. Т. Кабышева Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия».

В отзыве ведущей организации замечания касаются определения в первом положении, выносимом на защиту, «организации местного самоуправления», насколько понимание соискателем данного термина соответствует классическому определению его в философии и праве в деятельностном контексте; соотношения терминов, которые используются во втором положении, выносимом на защиту: «прямое участие населения» и «непосредственная связь кандидата на должность с местным населением»; употребления категории «частные интересы» применительно к местному сообществу, которое

представляется не вполне уместным; предложения по оформлению обязательной роли конкурсной комиссии в муниципально-правовых актах, которое будет отражать диспозитивность, а не обязательность регулирования.

В отзыве официального оппонента С. В. Нарутто замечания касаются соотношения понятий «организация местного самоуправления» и «организационные основы местного самоуправления», спорности положения о доведении конкурсной комиссией до населения муниципального образования сведений об участниках конкурса в установленном ею объеме, суждения о том, что органы государственной власти окажут существенное влияние на дальнейшее формирование организационных основ местного самоуправления и выбор организации муниципальной власти в России.

Критике подвергнуты ссылки на Европейскую хартию местного самоуправления и упоминание в эмпирической базе работы докладов Конгресса местных и региональных властей Совета Европы о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации, актов в области местного самоуправления Европейской комиссии за демократию через право. Иные замечания касаются уточнения позиции автора в отношении существующей в юридической науке точки зрения о целесообразности применения ст. 17 ТК РФ к депутатам, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе, исходя из того, что трудовые отношения с ними возникают на основе юридического состава, включающего избрание (главный юридический факт) и оформление срочного трудового договора (дополнительный юридический факт – действие обеспечительного характера).

В отзыве официального оппонента Л. А. Нудненко отмечена необходимость раскрытия проблемы чрезмерного наделения муниципалитетов вопросами местного значения при отсутствии достаточного собственного финансирования для решения всех поставленных перед исполнительно-распорядительным органом задач, а также уточнения мнения соискателя о том, как в условиях замещения должности без прямого участия населения обеспечить

деятельность руководителя исполнительно-распорядительного органа муниципального образования в интересах местного сообщества.

Замечания в отзывах на автореферат диссертации касаются дискуссионности ряда суждений диссертанта, в частности, каким образом и на основании каких критериев конкурсная комиссия сможет оценить соответствие/несоответствие претендента на должность (шестое положение, выносимое на защиту) (В. А. Хижняк); каким образом прекращение действия в отношении Российской Федерации Европейской хартии местного самоуправления повлияло (или может повлиять) на модели замещения должности руководителя исполнительно-распорядительного органа муниципального образования без прямого участия населения в России (Н. В. Колосов), должны ли требования к членам конкурсной комиссии об учете их способностей оценить профессиональные качества участника конкурса иметь правовое закрепление (С. Е. Каленов).

К требующему дополнительной аргументации отнесено заявленное диссертантом выявление моделей замещения должности руководителя исполнительно-распорядительного органа муниципального образования без прямого участия населения, указано на необходимость их поименованной характеристики и параметров обособления моделей (А. Е. Новикова, С. Е. Каленов).

Иные замечания касаются целесообразности уделения большего внимания к сравнению отечественного и зарубежного правового регулирования, а именно как соотносятся организационные модели местного самоуправления с организационно-правовыми моделями замещения должности руководителя исполнительно-распорядительного органа муниципального образования с учетом различий в статусе местных исполнительно-распорядительных органов в разных организационных моделях местного самоуправления (Е. В. Гриценко).

Выбор официальных оппонентов и ведущей организации обосновывается тем, что оппоненты являются компетентными и высококвалифицированными специалистами в области конституционного и муниципального права, в сферу

научных интересов которых входит тематика диссертационного исследования, а также наличием большого числа работ по данной тематике. Ведущая организация широко известна своими достижениями в науке конституционного и муниципального права, располагает соответствующим научным и кадровым потенциалом (сектор конституционного и муниципального права), что обеспечивает ее способность определить научную и практическую ценность диссертационного исследования.

Диссертационный совет отмечает, что на основании выполненных соискателем исследований:

- выявлены факторы, оказывающие влияние на сокращение прямого участия населения в организации местного самоуправления и формирования современного многообразия подходов к организации местного самоуправления в России;

- обосновано приоритетное направление в правовом регулировании существующих моделей замещения должности руководителя исполнительно-распорядительного органа муниципального образования в Российской Федерации;

- доказана перспективность организационно-правовых моделей замещения должности руководителя исполнительно-распорядительного органа муниципального образования без прямого участия населения;

- определены критерии единых требований к личным и профессиональным качествам кандидатов на должность руководителя исполнительно-распорядительного органа муниципального образования, обосновано положение о том, что иностранное гражданство является препятствием для замещения должности руководителя исполнительно-распорядительного органа муниципального образования.

Теоретическая значимость исследования обоснована тем, что:

- разработан комплекс новых научных положений, вносящих вклад в расширение теоретических представлений об организации местного самоуправления;

– применительно к теме диссертации результативно использован комплекс общенаучных и частнонаучных методов познания;

– обоснована целесообразность изменения терминологии с целью обособления понятий «глава муниципального образования» и «глава местной администрации» для отражения специфики избрания и назначения на должность, обеспечивающей различный правовой статус в структуре органов местного самоуправления;

– определены условия, наличие которых обеспечивает способность членов конкурсной комиссии принять независимое, свободное от влияния политических сил и иных обстоятельств, решение в отношении участников конкурса на замещение должности руководителя исполнительно-распорядительного органа муниципального образования без прямого участия населения;

– доказано, что отсутствие у населения муниципального образования информации об участниках конкурса на должность главы муниципального образования противоречит природе муниципальной власти и публичному характеру должности руководителя исполнительно-распорядительного органа муниципального образования.

Значение полученных соискателем результатов исследования для муниципальной практики подтверждается тем, что:

– разработаны предложения по совершенствованию правового регулирования порядка проведения конкурса для замещения должности руководителя исполнительно-распорядительного органа муниципального образования, а именно обоснованы положения о внесении изменений в Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», дополнении части 2.1 статьи 36 и части 5 статьи 37 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» устанавливающих порядок формирования конкурсной комиссии;

- разработаны практические рекомендации по формированию состава конкурсной комиссии для замещения должности руководителя исполнительно-распорядительного органа муниципального образования;

- результаты исследования внедрены в деятельность Байкальского государственного университета в ходе учебного процесса при преподавании курсов «Конституционное право», «Муниципальное право»;

- определены перспективы практического использования полученных научных результатов в муниципальной практике в случае выбора модели замещения должности руководителя исполнительно-распорядительного органа муниципального образования без прямого участия населения.

Оценка достоверности результатов исследования выявила:

- диссертационное исследование построено на известных, проверяемых данных, согласуется с подходами, используемыми в смежных отраслях знаний (теории и истории государства и права, философии права);

- выводы основаны на анализе норм российского законодательства и международных нормативно-правовых актов, а также зарубежного законодательства, решений Конституционного Суда Российской Федерации, решений судов общей юрисдикции Российской Федерации; подзаконных нормативно-правовых актов, муниципальных правовых актов, а также научной литературы и данных статистики;

- использованы современные методики сбора и обработки эмпирических данных для обеспечения достоверности выводов и результатов исследования;

- установлено, что в сравнительном аспекте результаты исследования А. Р. Шастиной обладают научной новизной, оригинальностью и достоверностью, которая обеспечена также апробацией и внедрением разработанных выводов и положений в учебный процесс.

Личный вклад соискателя состоит в получении новых результатов при характеристике организационно-правовых моделей замещения должности руководителя исполнительно-распорядительного органа муниципального образования без прямого участия населения, интерпретации полученных

данных, формулировании выводов и рекомендаций по совершенствованию муниципально-правового регулирования, отражающей авторскую научно-обоснованную позицию по результатам проведенного исследования.

Диссертация охватывает основные вопросы поставленной научной проблемы, соответствует критерию внутреннего единства, что подтверждается наличием логичного плана исследования, взаимосвязью полученных выводов. Диссертация содержит решение задач, имеющих значение для развития науки конституционного и муниципального права.

В ходе защиты диссертации были высказаны следующие вопросы и замечания – о примерах влияния территориального устройства, исторических традиций организации местного управления, социально-экономического развития территорий на выбор организационно-правовых моделей замещения должности руководителя исполнительно-распорядительного органа, о том, чем обусловлена заявленная в диссертации степень достоверности и научная обоснованность исследования, какие из рассмотренных моделей в зарубежных странах оптимально применять в России или необходимо создавать собственные, об особенностях прекращения статуса распорядительного органа при различных выделенных автором моделях замещения, которые бы показывали взаимосвязь замещения должности и прекращения статуса, позволило ли исследование большого массива зарубежного опыта по теме исследования сформулировать конкретные предложения для российского законодательства.

Соискатель А. Р. Шастина ответила на задаваемые ей в ходе заседания вопросы и привела собственную аргументацию.

На заседании 5 октября 2023 г. диссертационный совет принял решение за разработку комплекса новых научных положений, вносящих вклад в расширение теоретических представлений об организации местного самоуправления в части определения организационно-правовых моделей замещения должности руководителя исполнительно-распорядительного органа муниципального образования без прямого участия населения присудить А. Р. Шастиной ученую степень кандидата юридических наук.

При проведении тайного голосования диссертационный совет в количестве 16 человек, из них 7 докторов наук по научной специальности рассматриваемой диссертации, участвовавших в заседании, из 17 человек, входящих в состав совета, проголосовали: за - 16, против - нет, недействительных бюллетеней - нет.

Председатель диссертационного совета
доктор юридических наук, профессор

В.В. Игнатенко

Ученый секретарь диссертационного совета
доктор юридических наук, доцент

Н.В. Васильева

«9» октября 2023 г.