

ОТЗЫВ

научного руководителя о диссертации Хайтова Григория Александровича «Правовое регулирование расходов бюджета на социальное обеспечение», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 – Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Диссертация Г.А. Хайтова посвящена актуальным теоретическим и практическим вопросам науки финансового права. Значительная часть бюджетов любого современного государства представляет собой расходы на социальное обеспечение. Не является исключением и Россия, которая в соответствии со статьей 7 Конституции Российской Федерации является социальным государством, в котором обеспечиваются различные гарантии социальной защиты населения. Реализация обозначенных конституционных положений предполагает создание эффективного правового регулирования бюджетного процесса, начиная с формирования расходов на социальное обеспечение, заканчивая осуществлением таких расходов, в том числе, в отдельных случаях, на основании судебных решений.

Современное бюджетное законодательство следует признать одним из наиболее динамично развивающимся, оперативно реагирующим на малейшие изменения в социально-экономических сферах жизни. Вместе с тем, по сей день остаются нерешенными множество вопросов, зачастую ставящих под угрозу работу всей системы социального обеспечения и защиты. В частности, неясным остается содержание расходов на социальное обеспечение, предметом спора является вопрос о возможных формах, в которых должны осуществляться обозначенные расходы, требует проработки проблема определения оснований возникновения расходов на социальное обеспечение. Эти и другие вопросы свидетельствуют об актуальности и своевременности диссертационного исследования Г.А. Хайтова, предопределили его цель и задачи.

Представляется, что автору удалось достичь поставленной цели – разработать и обосновать концептуальные теоретические положения и практические рекомендации, направленные на решение проблем правового регулирования формирования и осуществления расходов бюджета на социальное обеспечение. При этом дана авторская трактовка понятия «расходы бюджета на социальное обеспечение». Исследованы виды и формы расходов бюджета, в ходе чего определено, что расходы бюджета на социальное обеспечение представляют собой вид расходов бюджета, данные расходы отличаются от других расходов бюджета тем, что они направлены на удовлетворение публичной потребности – создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, как сущности социального государства, посредством реализации различных мер социального

обеспечения. Г.А. Хайтов вполне обоснованно отмечает, что расходы бюджета на социальное обеспечение могут осуществляться в разных формах, в связи с чем они не могут рассматриваться в качестве отдельной формы расходов бюджета. Заслуживает поддержки авторская интерпретация форм расходов бюджета, а также критерии их выделения.

Новизна научного исследования также определяется разработкой требований к качеству правового регулирования в сфере социального обеспечения в его взаимосвязи с бюджетным законодательством. Кроме того, определены пределы правового регулирования бюджетного права применительно к общественным отношениям, связанным с формированием и осуществлением расходов бюджета на социальное обеспечение.

Не вызывает сомнения теоретическая и практическая значимость проведенного исследования, которая проявляется в том, что сделанные по его результатам выводы и положения могут служить базой для исследования правового регулирования различных видов расходов бюджета, а также для углубленного изучения вопросов социального обеспечения с учетом бюджетно-правового аспекта. В диссертации сформулированы предложения по совершенствованию бюджетного законодательства. Положения исследования могут использоваться в правотворческом процессе, правоприменительной деятельности, а также могут найти применение при подготовке лекций, проведении практических занятий и при разработке учебно-методических материалов по учебным дисциплинам финансово-правового цикла.

Степень обоснованности научно-теоретических положений диссертации подтверждается соответствием избранных научных методов исследования поставленным целям и задачам, изучением обширного нормативного материала, репрезентативной правоприменительной практики, а также значительного количества доктринальных источников. Следует отметить применение диссидентом междисциплинарного подхода в исследовании и анализе научных концепций – также проанализированы труды специалистов в области права социального обеспечения, представителей иных публично-правовых наук, а также специалистов в области теории и истории государства и права.

Результаты диссертационного исследования Г.А. Хайтова получили необходимую апробацию при выступлениях на различных научных конференциях. Основные положения диссертации нашли отражение в шести статьях автора, опубликованных в рецензируемых научных журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации, а также иных публикациях.

Автореферат диссертации Г.А. Хайтова оформлен в соответствии с установленными требованиями, достаточно полно отражает содержание диссертационной работы.

Диссертация Г.А. Хайтова «Правовое регулирование расходов бюджета на социальное обеспечение» соответствует всем требованиям, предъявляемым разделом II Положения о присуждении ученых степеней (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842), к научно-квалификационным работам подобного рода, а ее автор заслуживает присвоения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 – Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Проректор по молодежной политике,
профессор кафедры предпринимательского
и финансового права федерального
государственного бюджетного образовательного
учреждения высшего образования
«Байкальский государственный университет»,
доктор юридических наук, доцент

Пятковская Юлия Валерьевна

19.10.2023

См.

Государственный

