

В диссертационный совет 24.2.271.02 на базе
ФГБОУ ВО «Байкальский государственный
университет»

664003, г. Иркутск, ул. Ленина, д.11., корпус 2,
ауд. 301, (зал заседаний)

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации

Хайтова Григория Александровича

«Правовое регулирование расходов бюджета на социальное обеспечение»,
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по научной
специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

В настоящее время в отраслевом законодательстве используются различные не совпадающие по значению термины: «социальная защита», «социальная поддержка», «социальная помощь». В бюджетном законодательстве также отсутствуют единые подходы к классификации расходов бюджета на социальное обеспечение. Поэтому детальное изучение расходов бюджета на социальное обеспечение как правовой категории актуально и имеет большое практическое значение, особенно в рамках реализации положений Конституции Российской Федерации о социальном государстве.

Проведенное исследование обладает научной новизной, проявляющейся в формировании теоретико-правовых представлений о расходах бюджета на социальное обеспечение как самостоятельном виде бюджетных расходов. В работе сформулированы авторские подходы к выделению признаков расходов бюджета, расходного обязательства как правовых категорий, а также предложена методологическая основа для выделения форм расходов бюджета.

Использование разнообразного научного инструментария позволило Г.А. Хайтову достичь заявленной цели – разработать и обосновать концептуальные теоретические положения и практические рекомендации, направленные на решение проблем правового регулирования формирования и осуществления расходов бюджета на социальное обеспечение.

В работе обоснованно дана сущностная характеристика расходов бюджета на социальное обеспечение как вида расходов бюджета, выделенного исходя из цели осуществления расходов. Это связано с тем, что содержательно данные расходы отличаются от других расходов бюджета своей направленностью на удовлетворение публичной

потребности, а именно – создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, посредством реализации различных мер социального обеспечения.

Логичным выглядит продолжение автора о решении вопросов законного, эффективного, целевого и адресного осуществления расходов бюджета на социальное обеспечение как на основе бюджетного законодательства, регулирующего общие организационно-финансовые вопросы, так и законодательства в сфере социального обеспечения. Как представляется, именно согласованность бюджетного и социального законодательства позволит добиться более полного и четкого финансового обеспечения различных социальных обязательств публично-правовых образований.

Заслуживает поддержки вывод о том, что расходные обязательства на социальное обеспечение носят производный характер от правоотношений, возникающих в связи с установлением и реализацией мер социального обеспечения. Социальные расходы осуществляются в рамках публично-правового обязательства, содержание которого сводится к обязанности публично-правового образования предоставить из бюджета денежные средства в рамках реализации права третьих лиц на их получение в связи с необходимостью удовлетворения определенной публичной потребности.

В работе аргументировано, что расходы бюджета, возникшие в результате разрешения судом спора, касающегося восстановления нарушенного права гражданина на социальное обеспечение, служат удовлетворению публичной потребности, связанной с социальным обеспечением, а само по себе исполнение решения суда не является самостоятельной публичной потребностью, которая требует осуществления расходов бюджета. Поэтому, на взгляд автора, применение главы 24.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации к таким общественным отношениям должно быть исключено.

Вместе с тем, хотелось бы уточнить мнение автора по следующему вопросу. В работе справедливо отмечается необходимость принятия федерального закона, в котором следует определить общий понятийный аппарат в сфере социального обеспечения, урегулировать общие вопросы разграничения полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в сфере социального обеспечения, закрепить положения, касающиеся роли органов местного самоуправления при решении и регулировании вопросов в сфере социального обеспечения (с. 10). Существует ли в этой связи необходимость в принятии Федерального закона «О минимальных государственных социальных стандартах», устанавливающего правовые основы минимальных государственных социальных стандартов, обеспечивающих реализацию социальных гарантий и прав граждан, и во внесении в этой связи изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации?

Практическая ценность работы заключается в возможности применения выводов и предложений Г.А. Хайтова в научной и образовательной деятельности, а также при совершенствовании действующего законодательства, регулирующего осуществление бюджетных расходов в области социального обеспечения.

Анализ содержания автореферата, позволяет сделать вывод, что диссертация «Правовое регулирование расходов бюджета на социальное обеспечение» выполнена на высоком теоретическом уровне, является самостоятельным научно-исследовательским трудом, отвечает требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, а Хайтов Григорий Александрович заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

12 января 2024 г.

Колосов Николай Викторович, кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой административного и финансового права Юридического института ФГБОУ ВО «Иркутский государственный университет»

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Иркутский государственный университет», Российская Федерация, 664003 Иркутская область, г. Иркутск, ул. Карла Маркса, 1, тел. +7 (3952) 521-904, адрес электронной почты: rector@isu.ru.

Заведующий кафедрой административного и финансового права Юридического института
Иркутского государственного университета,
кандидат юридических наук, доцент

1 /

Колосов Н.В.

