

В диссертационный совет  
24.2.271.02, созданный на базе на  
базе ФГБОУ ВО «Байкальский  
государственный университет»  
664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11

## ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Хайтова Григория Александровича на тему  
«Правовое регулирование расходов бюджета на социальное  
обеспечение», представленной на соискание ученой степени кандидата  
юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые  
(государственно-правовые) науки (Иркутск, 2023)**

Тема диссертационного исследования Хайтова Г.А. представляется актуальной как с теоретической точки зрения, так и в значительной степени с практической точки зрения. Провозглашение Российской Федерации социальным государством обозначило, что так или иначе практически вся деятельность государства подчинена достижению целей социального развития путем реального создания таких условий жизнедеятельности, при которых обеспечиваются основные нужды человека, охраняется его достоинство. Одним из главных элементов социального развития государства является создание системы социального обеспечения, на функционирование которой затрачиваются значительные ресурсы государства, в том числе из бюджетов различного уровня.

Совершенно обоснованно автором диссертации поднимаются проблемы, касающиеся того, что, во-первых, из действующего законодательства не представляется возможным установить четкое содержание понятия «социальное обеспечение» и его соотношение с другими схожими терминами, а во-вторых, рассмотрение расходов бюджета на социальное обеспечение в действующем бюджетном законодательстве одновременно в двух аспектах – как вид расходов и отдельная форма бюджетных ассигнований – не позволяет четко установить их содержание и ограничить их от иных видов расходов.

Заслуживает поддержки позиция автора относительно выделения признаков социального обеспечения как правовой категории (с. 15-16 автореферата). Представляется, что данные признаки достаточно полным образом характеризуют это правовое явление и могут быть применимы не только в финансово-правовом аспекте (как указывает автор на с. 15 автореферата), но и для характеристики социального обеспечения как межотраслевой категории.

Положение № 1, выносимое на защиту, в котором сформулировано понимание расходов бюджета на социальное обеспечение, четко ограничивает этот вид расходов бюджета от иных видов расходов, справедливо относит к расходам на социальное обеспечение не только денежные средства, которые выплачиваются гражданам – получателям мер

социального обеспечения, но и средства, которые предоставляются другим субъектам для реализации мер социального обеспечения.

Такое понимание позволяет уяснить, что подобные расходы, связанные, например, с финансовым обеспечением деятельности государственных и муниципальных учреждений, тоже решают задачу социального обеспечения, что требует особого отношения к таким расходам, недопустимости снижения уровня финансового обеспечения этих расходов.

В этой связи заслуживает поддержки вывод автора о том, что расходы бюджета на социальное обеспечение могут осуществляться в разных формах, а не только в рамках статьи 74.1 Бюджетного кодекса РФ. Весьма интересным представляется видение автора относительно классификации форм расходов бюджета. Данные идеи нуждаются в дальнейшей проработке, но сама по себе идея, изложенная в положении № 3, выносимом на защиту, а также на с. 14-15 автореферата, заслуживает поддержки, поскольку обоснованно указывает на несовершенство действующего бюджетного законодательства, и предлагает адекватный способ разрешения имеющихся проблем в правовом регулировании.

Изложенные в автореферате положения отвечают на многие вопросы, возникающие при применении действующего бюджетного законодательства, в частности, при реализации органами занятости населения полномочий, связанных с социальной поддержкой граждан в связи с безработицей. Предложения по устранению описанных в работе проблем являются обоснованными, их воплощение на практике вполне реально и может способствовать совершенствованию механизмов финансирования мер социального обеспечения.

В значительной степени положения исследования нуждаются в комплексном внедрении в практическую деятельность, в первую очередь в деятельность законодательных (представительных) органов, а также финансовых органов, а затем в деятельность органов публичной власти, к полномочиям которых относится предоставление мер социального обеспечения. В связи с этим положительной оценки заслуживает то обстоятельство, что диссертация внедрена в деятельность Законодательного Собрания Иркутской области, министерства финансов Иркутской области и аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области (с. 12 автореферата). Полагаю, что практическая реализация рекомендаций, сформулированных в исследовании, в Иркутской области позволит впервые на региональном уровне сформировать четкую систему финансирования социального обеспечения.

Однако, многие положения исследования нуждаются в их восприятии на федеральном уровне. Следует поддержать предложения автора о внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ. Актуальными представляются предложения об исключении требований к получателям субсидий, предусмотренных ст. 78 БК РФ, в случае, если данные субсидии служат финансовому обеспечению натуральных мер социального обеспечения, предоставленных фактически, и носят компенсационный характер (в целях

возмещения понесенных лицом расходов, неполученных доходов в связи с предоставлением мер социального обеспечения третьим лицам) (с. 21-22 автореферата). Заслуживают поддержки выводы автора о том, что институт межбюджетных отношений нуждается в переосмыслении (с. 19, 20-21 автореферата) с целью снижения забюрократизированности процесса исполнения переданных полномочий.

Работа представляет собой самостоятельное, цельное, логически построенное, завершенное научное исследование по заявленной теме. Положения, выносимые на защиту, взаимосвязаны, расположены логично, отражают наиболее важные результаты проведенного исследования. Автореферат достаточно полно отражает результаты проведенного исследования.

Полагаю, что диссертация «Правовое регулирование расходов бюджета на социальное обеспечение» соответствует всем требованиям, установленным Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, а ее автор – Хайтов Григорий Александрович – заслуживает присвоения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Кандидат юридических наук,  
заместитель министра труда  
и занятости Иркутской области

Министерство труда и занятости Иркутской  
области  
664011, г. Иркутск, ул. Желябова, д. 8а  
8 (3952) 33-46-67  
szn-irkobl@mail.ru  
<https://www.irkznan.ru/>

Выштыкайлова Анна Александровна

Личную подпись Выштыкайловой А.А.  
удостоверяю

Должность начальник отдела

карьевой и организационной  
работы

И.О. Фамилия ЖАЛАИЛОВА НИНА РУБЕНА

Подпись

