

Отзыв

на автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук Хайтова Григория Александровича «Правовое регулирование расходов бюджета на социальное обеспечение» по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Тема диссертации отличается несомненной актуальностью, является востребованной как с научно-теоретических, так и практических позиций, поскольку, как известно, решение вопросов социального обеспечения является постоянной задачей органов публичной власти. Главным образом решение этой задачи обеспечивается за счет средств бюджета, являющегося основным источником финансового обеспечения публичных потребностей. Соответственно, особое значение приобретает правовое регулирование общественных отношений, связанных с распоряжением бюджетом как централизованным фондом публичных денежных средств на нужды социального обеспечения.

План диссертационного исследования Хайтова Григория Александровича тщательно продуман и логически четко выстроен.

В диссертации, как видно из автореферата, последовательно рассматриваются понятие и признаки расходов бюджета как правовой категории; классификация расходов бюджета по видам, содержание форм расходов бюджета; содержание расходов бюджета на социальное обеспечение как правовой категории; понятие расходного обязательства, его роль в формировании и осуществлении расходов бюджета, содержание расходных обязательств на социальное обеспечение; основания возникновения расходных обязательств на социальное обеспечение; научно проработаны проблемы правовой регламентации процесса использования средств бюджета,

являющихся расходами бюджета на социальное обеспечение, а также проблемы осуществления указанных расходов на основании судебных актов; разработаны предложения по совершенствованию правового регулирования общественных отношений, связанных с формированием и осуществлением расходов бюджета на социальное обеспечение.

Диссидентом справедливо отмечено, что в Бюджетном кодексе Российской Федерации расходы бюджета на социальное обеспечение рассматриваются в качестве вида расходов и формы бюджетных ассигнований. Двойственный подход к правовому регулированию расходов бюджета на социальное обеспечение при применении соответствующих положений законодательства на практике обнажает проблемы, связанные с тем, что действующее законодательство не позволяет четко установить содержание расходов бюджета на социальное обеспечение, ограничить их от иных расходов. Это затрудняет в практической деятельности безошибочное применение положений бюджетного законодательства к общественным отношениям, связанным с финансированием социального обеспечения.

Практическая значимость результатов исследования заключается в том, что сделанные по его результатам выводы и положения могут служить базой для исследования правового регулирования различных видов расходов бюджета, а также для углубленного изучения вопросов социального обеспечения с учетом бюджетно-правового аспекта. Сделанные в ходе проведенного исследования выводы и предложения могут найти применение при подготовке лекций, проведении практических занятий и при разработке учебно-методических материалов по учебным дисциплинам «Финансовое право», «Бюджетное право и процесс», «Право социального обеспечения».

Автореферат диссертации имеет логичную, последовательную структуру, а содержание работы соответствует теме исследования и

заявленному плану. Основные положения, выносимые на защиту, можно признать обоснованными и репрезентативными.

Интересны суждения диссертанта о целесообразности дополнительной разработки идей о переформатировании межбюджетных отношений, поскольку передача органам государственной власти субъектов Российской Федерации для осуществления отдельных федеральных полномочий, как и наделение государственными полномочиями органов местного самоуправления, не должны рассматриваться в качестве расходного обязательства соответственно субъекта Российской Федерации или муниципального образования, а органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, которым переданы соответствующие полномочия, следует рассматривать в качестве участников бюджетного процесса в части исполнения вышестоящего бюджета по выполнению расходных обязательств вышестоящего публично-правового образования (стр. 19 автореферата).

Заслуживают внимания, сделанные автором выводы, о том, что расходы бюджета на социальное обеспечение не осуществляются в отдельной форме бюджетных ассигнований, конечными получателями средств из бюджета являются не только получатели социального обеспечения, но и иные субъекты, которые в результате использования полученных средств бюджета реализуют предоставление определенного «блага» получателю социального обеспечения –посредством денежных выплат, предоставления натуральных видов содержания, социальных услуг (стр. 16 автореферата)

Несомненной заслугой Хайтова Григория Александровича является разработка следующих предложений:

- выделение формы расходов бюджета на основе сочетания двух критериев – субъектов и содержания правоотношений, связанных с использованием средств бюджета, объектом которых выступают расходы бюджета.

- основанием возникновения расходных обязательств на социальное обеспечение соответствующего уровня бюджетной системы должны являться только договоры (соглашения), заключенные соответствующим публично-правовым образованием (от имени соответствующего публично-правового образования); (стр. 20 автореферата).
- основанием возникновения расходных обязательств на социальное обеспечение должен являться только договор (соглашение), утвержденный или ратифицированный представительным органом соответствующего публично-правового образования; (стр. 20 автореферата).
- исключение возможности применения гл. 24¹ БК РФ и, соответственно, отнесение операций со средствами бюджета к расходам на исполнение судебных актов в тех случаях, когда в бюджете предусмотрены ассигнования на исполнение расходного обязательства, по поводу которого возник судебный спор. (стр. 22 автореферата).

В результате анализа автореферата Хайтова Григория Александровича «Правовое регулирование расходов бюджета на социальное обеспечение» следует сделать вывод о том, что сформулированные в ней теоретические положения развивают понятийный аппарат науки финансового права, могут способствовать разрешению терминологических проблем в науке права социального обеспечения. В диссертации сформулированы предложения по совершенствованию бюджетного законодательства. Положения исследования могут использоваться в правотворческом процессе как на федеральном, так и на региональном и муниципальном уровнях.

Ознакомившись с авторефератом диссертации Хайтова Григория Александровича «Правовое регулирование расходов бюджета на социальное обеспечение» можно сделать вывод о том, что данное исследование соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, а соискатель Хайтов Григорий Александрович заслуживает присуждения

ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2.
Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Тория Рита Александровна

Профессор кафедры государственно-правовых дисциплин «Высшей школы права» ИГСУ Президентской академии РАНХиГС, доктор юридических наук (специальность 12.00.04 – финансовое право, налоговое право, бюджетное право), доцент.

25. 12. 2023 г.

Институт государственной службы и управления Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации",
адрес: 119606, Москва, проспект Вернадского, 84,
тел. +7(499)956-90-88, e-mail: ratoria@yandex.ru

Подпись Мириса Р.У. заверю.

Заместитель начальника
Государственного бюджетного образовательного учреждения
«Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»
Седова М.Н.