

## **ОТЗЫВ**

**на автореферат диссертации Хаитова Григория Александровича  
на тему: «Правовое регулирования расходов бюджета на социальное  
обеспечение», представленной на соискание учёной степени кандидата  
юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые  
(государственно-правовые) науки**

Начиная рассмотрение автореферата диссертационного исследования Г.А. Хаитова, следует отметить, что в России в настоящее время большое внимание уделяется вопросам правового регулирования механизмов социального обеспечения, включая механизмы осуществления расходов на это направление. В этой связи, актуальным выглядит изучение особенностей правового регулирования расходов бюджета на социальное обеспечение, как с практической, так и с научной точки зрения.

Автором удачно сформулирована цель исследования, которая определила его задачи. Объектом исследования автор обозначил общественные отношения, возникающие при формировании и осуществлении расходов бюджета на социальное обеспечение. Предмет исследования составляют правовые нормы, регулирующие общественные отношения, возникающие при формировании и осуществлении расходов бюджета на социальное обеспечение, правоприменительная, в том числе судебная практика, аналитические и статистические данные, а также научные работы по исследуемой проблематике.

В работе, судя по автореферату, автором сформулировано большое количество предложений, заслуживающих поддержки. Так, следует согласиться с мнением автора о том, что расходы бюджета на социальное обеспечение представляют собой вид расходов бюджета, выделенный исходя из цели осуществления расходов (по функциональному назначению), поскольку содержательно данные расходы отличаются от других расходов бюджета тем, что они направлены на удовлетворение публичной потребности – создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, как сущности социального государства, посредством реализации различных мер социального обеспечения. При этом расходы бюджета на социальное обеспечение могут осуществляться в разных формах, в связи с чем, они не могут рассматриваться в качестве отдельной формы расходов бюджета.

Существенную научную ценность диссертации имеют выводы автора, направленные на понимание споров, касающихся восстановления нарушенного права гражданина на социальное обеспечение. Так, автор обращает внимание на то, что расходы бюджета служат удовлетворению публичной потребности, связанной с социальным обеспечением, а само по себе исполнение решения суда не является самостоятельной публичной потребностью, которая требует осуществления расходов бюджета. В связи с этим в тех случаях, когда в бюджете предусмотрены ассигнования на исполнение расходного обязательства на социальное обеспечение, по поводу которого возник судебный спор, расходы бюджета в связи с исполнением судебного акта должны осуществляться в рамках исполнения указанного расходного обязательства на

социальное обеспечение в общем порядке, установленном бюджетным законодательством. Применение гл. 241 БК РФ к таким общественным отношениям, по мнению автора, должно быть исключено.

В качестве замечания стоит отметить то, что исходя из содержания автореферата, непонятно, почему автор делает акцент именно на расходы на социальное обеспечение и как это понятие соотносится с другими близкими по содержанию понятиями, такими, как «социальный бюджет», «социально-ориентированный бюджет», «социальные расходы», «расходы на социальное страхование», «расходы на социальное обслуживание» и т.д.

На основании изложенного можно сделать вывод, что диссертационное исследование Г.А. Хаитова с позиций научной актуальности и новизны, теоретической и практической значимости, достоверности и обоснованности выводов и положений отвечает критериям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Считаем, что Хаитов Григорий Александрович заслуживает присуждения искомой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 – публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Заведующий кафедрой финансового права,  
конституционного, гражданского и административного судопроизводства  
ФГБОУ ВО «Юго-Западный государственный университет»,  
доктор юридических наук, профессор  
(12.00.04 – финансовое право, налоговое право, бюджетное право)

 Игорь Борисович Лагутин

305040, г. Курск, 50 лет Октября, д. 94, телефон: +7 (915) 510 1432,  
e-mail: lagutinigor81@mail.ru