

В диссертационный совет 24.2.271.02
при ФГБОУ ВО «Байкальский государственный университет»

**Отзыв на автореферат диссертации
Хайтова Григория Александровича
«Правовое регулирование расходов бюджета на социальное
обеспечение», представленной на соискание ученой степени кандидата
юридических наук по специальности 5.1.2 – Публично-правовые
(государственно-правовые) науки**

Актуальность темы диссертационного исследования Г.А. Хайтова не вызывает сомнений. Вопросы социального обеспечения являются приоритетом для любого демократического, правового и социального государства. Подобные социальные задачи реализуются государством за счет средств бюджета. Основной проблемой в рамках вопроса правового регулирования расходов бюджета на социальное обеспечение является то, что на практике бывает сложно установить содержание расходов бюджета на социальное обеспечение, ограничить их от иных расходов в связи с двойственным подходом, существующем в бюджетном законодательстве.

Автореферат Г.А. Хайтова свидетельствует о глубоком изучении рассматриваемой тематики и комплексном подходе. Автором последовательно раскрыто содержание работы по главам и параграфам, выделены основные положения диссертации, составляющие предмет защиты. Структура автореферата обусловлена поставленными задачами и отражает логику исследования. Исходя из представленных в автореферате сведений, диссертация написана на высоком профессиональном и научном уровнях.

Оформление автореферата диссертации соответствует требованиям к содержанию и оформлению такого рода работ.

Особо хотелось бы остановиться на ряде положений Г.А. Хайтова, которые несомненно могут обогатить и развить публично-правовую науку.

Диссертант начинает исследование с теории вопроса, рассматривая в первой главе расходы бюджета на социальное обеспечение как правовую категорию, включая определение понятия расходов бюджета, его основные признаки, виды, формы, также раскрывается содержание расходов бюджета на социальное обеспечение (с. 12-16).

Интерес представляют аргументы автора о необходимости дальнейшей разработки идей о переформатировании межбюджетных отношений с учетом того, чтобы соглашения между федеральными органами исполнительной власти и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления друг другу части полномочий, соглашения между органами местного самоуправления поселений и органами местного самоуправления муниципального района о

передаче осуществления части полномочий не влияли на бюджетные отношения, а носили исключительно организационный характер внутри единой иерархической системы – единой системы исполнительной власти в Российской Федерации или системы взаимоотношений органов местного самоуправления поселений и муниципальных районов, в состав которого входят эти поселения (с. 18-21).

Интерес представляет предложенное автором решение вопросов законного, эффективного, целевого и адресного осуществления расходов бюджета на социальное обеспечение, которое должно производиться как на основе бюджетного законодательства, регулирующего общие организационно-финансовые вопросы, так и законодательства в сфере социального обеспечения.

Заслуживающей внимания представляется позиция диссертанта о том, что возникшие в результате разрешения судом спора, касающегося восстановления нарушенного права гражданина на социальное обеспечение, расходы бюджета служат удовлетворению публичной потребности, связанной с социальным обеспечением, а само по себе исполнение решения суда не является самостоятельной публичной потребностью, которая требует осуществления расходов бюджета (с. 22).

В целом диссертация характеризуется внутренним единством, самостоятельностью, она соответствует профилю научной специальности. Предложенные автором новые подходы к анализируемой проблематике являются аргументированными, достоверными. Вывод и положения имеют значительную научную ценность и новизну, а также теоретическую и практическую значимость.

Вместе с тем требуют уточнения у автора отдельные положения.

В первом положении, выносимом на защиту, диссертант указывает, что расходы бюджета на социальное обеспечение осуществляются путем выплаты денежных средств из бюджета в том числе субъекту международного права (с. 7-8). В то же время из содержания автореферата не совсем понятно, в каких именно случаях субъектам международного права могут быть осуществлены выплаты денежных средств из бюджета в целях реализации ими обязанности по предоставлению гражданам мер социального обеспечения. Хотелось бы услышать пояснения, в каких случаях это возможно.

Замечание носит уточняющий характер и не влияет на общую высокую позитивную оценку проведенного Г.А. Хайтовым диссертационного исследования.

Вышеизложенное позволяет сформулировать вывод о том, что диссертационное исследование Г.А. Хайтова на тему: «Правовое регулирование расходов бюджета на социальное обеспечение» отвечает предъявляемым к данного рода работ требованиям, содержащимся в п. 9 раздела II Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24

сентября 2013 года № 842, является самостоятельно выполненным и завершенным исследованием, в силу чего автор диссертации – Хайтов Григорий Александрович заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Доктор юридических наук, доцент,
профессор кафедры теории права и
государственно-правовых дисциплин
Волгоградского института управления –
филиала РАНХиГС
29 января 2024 г.

Светлана Михайловна Миронова

Миронова Светлана Михайловна
Волгоградский институт управления – филиал федерального государственного
бюджетного образовательного учреждения высшего образования
"Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации"
400066, г. Волгоград, ул. Гагарина, 8. тел. +7 (8442) 24-17-21
e-mail mironova-sm@ranepa.ru

