

## **ОТЗЫВ НАУЧНОГО РУКОВОДИТЕЛЯ**

**на диссертационное исследование Шестиной Анжелики Размиковны «Организационно-правовые модели замещения должности руководителя исполнительно-распорядительного органа муниципального образования без прямого участия населения» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности: 5.1.2 – Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки)**

В современных условиях государство признаёт альтернативную систему публичной власти, более того, предпринимает попытки по её развитию и стабилизации, так как именно местное самоуправление играет важную роль в функционировании гражданского общества в России. С 2020 года в Конституции Российской Федерации установлено единство системы публичной власти и закреплено право органов государственной власти участвовать в формировании органов и назначении должностных лиц местного самоуправления, что свидетельствует о расширении границ государственного участия в организации местного самоуправления, которое было ранее реализовано в некоторых моделях замещения должности руководителя исполнительно-распорядительного органа муниципального образования.

Актуальность темы диссертационного исследования, проведенного А.Р. Шестиной, несомненна: тенденции развития местного самоуправления, состоящие в усилении влияния государственной власти на формирование его организационных структур и сокращении прямого участия населения в замещении должности руководителя исполнительно-распорядительного органа муниципального образования будут актуальными как в России, так и в других странах мира. Безусловно, данная проблематика постоянно привлекает к себе внимание ученых и практиков.

Диссертантом предпринята весьма успешная попытка выявления моделей замещения должности руководителя исполнительно-распорядительного органа муниципального образования без прямого участия населения, основанных на профессионализации деятельности органов местного самоуправления. Кроме того, проанализирован зарубежный опыт организации местного самоуправления с целью выявления факторов, оказывающих влияние на сокращение прямого участия населения, а также

исследован генезис формирования современного многообразия подходов к организации местного самоуправления в России.

Совершенствование организационных основ местного самоуправления, выражается в поиске и юридическом закреплении новелл организации местного самоуправления – системе органов и должностных лиц, в которой порядок формирования, замещения должности обуславливает их юридически установленное положение в общей организационной структуре и определяет собственную компетенцию каждого органа и должностного лица.

Во многих странах происходит активный поиск новых форм в организационной структуре местного самоуправления, связанный с должностью руководителя исполнительно-распорядительного муниципального образования, что привело к модели замещения должности руководителя исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления с включением в неё фигуры профессионального управляющего. Такая форма организации местного самоуправления основана на разделении политических и административных функций, которые закрепляются за должностным лицом.

Использованный в диссертации методологический кластер позволил соискателю органично связать теоретические разработки с исследованием законодательства. Обеспечить достоверность полученных выводов и рекомендаций и в целом научно значимые результаты диссертационного исследования позволила нормативная и эмпирическая основа исследования, которая представляется достаточной для работы подобного рода. Особый интерес представляет анализ решений Конституционного Суда Российской Федерации и Европейского Суда по правам человека по исследуемой проблеме, а также докладов Конгресса местных и региональных властей Совета Европы о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации, актов в области местного самоуправления Европейской комиссии за демократию через право. Помимо этого, были изучены различные точки зрения, имеющиеся в науке. Автор не ограничивается констатацией существующих мнений, но и дает им оценку, делает самостоятельные выводы.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в том, что оно является одним из первых комплексных работ, посвященных исследованию теоретических и практических проблем моделей замещения

должности руководителя исполнительно-распорядительного органа муниципального образования без прямого участия населения.

В ходе работы над диссертацией А.Р. Шастина проявила себя как самостоятельный, ответственный исследователь, показала хорошие способности к творческому мышлению.

Степень обоснованности научно-теоретических положений диссертации подтверждается апробированием полученных результатов в публикациях автора, основные результаты, концептуальные выводы и предложения докладывались автором на международных и всероссийских научных и научно-практических конференциях, семинарах, «круглых столах», были использованы в учебном процессе.

Диссертация А.Р. Шастиной представляет собой самостоятельное, законченное, комплексное исследование, обладающее научной новизной. Содержание диссертационной работы полностью соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации № 842 от 24 сентября 2013 г., а ее автор заслуживает присвоения ученой степени кандидата юридических наук по специальности: 5.1.2 – Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки).

Научный руководитель  
доктор юридических наук, профессор  
заведующий кафедрой правового  
обеспечения национальной безопасности  
ФГБОУ ВО «Байкальский  
государственный университет»

В.В. Чуксина

