

В диссертационный совет 24.2.271.02 на базе  
ФГБОУ ВО «Байкальский государственный  
университет»

664003, г. Иркутск, ул. Ленина, д.11., корпус 2,  
ауд. 301 (зал заседаний)

## **ОТЗЫВ**

на автореферат диссертации

**Шастиной Анжелики Размиковны**

**«Организационно-правовые модели замещения должности руководителя  
исполнительно-распорядительного органа муниципального образования без прямого  
участия населения»**, представленной на соискание ученой степени кандидата юридических  
наук по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Местное самоуправление составляет одну из основ конституционного строя Российской Федерации, является формой народовластия. За последние десятилетия подходы государства к организации местного самоуправления неоднократно менялись, и этот процесс продолжается. Так, после внесения в 2020 году изменений в Конституцию Российской Федерации в первом чтении принят законопроект «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», который по-новому регулирует многие вопросы (в том числе статус органов местного самоуправления). Поэтому важно проследить, какие изменения произойдут в части порядка замещения должности руководителя исполнительно-распорядительного органа муниципального образования, как они повлияют на работу органов местного самоуправления. Все это свидетельствует о несомненной значимости и актуальности тематики работы.

Проведенное исследование обладает научной новизной, проявляющейся в выявлении общего и особенного в организации конкурса для избрания главы муниципального образования и назначения главы местной администрации, в авторских предложениях по совершенствованию действующего законодательства и правоприменительной практики по вопросам замещения должности руководителя исполнительно-распорядительного органа муниципального образования без прямого участия населения.

Модели замещения должности руководителя исполнительно-распорядительного органа муниципального образования во многом зависят от формы территориального устройства, исторических традиций организации местного самоуправления, социально-экономического положения, политика государства. В этой связи весьма полезно рассмотреть закономерности выбора той или иной модели замещения указанной должности с учетом опыта нормативного

регулирования данного вопроса в зарубежных государствах, что и было сделано в работе. Так, автором было выявлено, что в муниципалитетах, которые не являются густонаселенными и не обладают большой территорией, признанный профессионализм руководителя исполнительно-распорядительного органа уравнивает отказ от его прямых выборов, обеспечивая баланс публичных и частных интересов местного сообщества.

Для выбора наиболее достойного кандидата среди претендентов на замещение должности руководителя исполнительно-распорядительного органа муниципального образования очень важна четкая работа конкурсной комиссии. Поэтому заслуживают внимания предложение А.Р. Шастиной о необходимости нормативного закрепления процедуры изменения персонального состава конкурсной комиссии в целях предотвращения конфликта интересов, который мог бы повлиять на принимаемые конкурсной комиссией решения.

Следует поддержать сделанный вывод о том, что отсутствие в муниципальном правовом акте, регулирующем порядок проведения конкурса, критериев, по которым должна происходить оценка его участников, предоставляет конкурсной комиссии необоснованно широкие возможности при принятии решения. Поэтому справедливо отмечается необходимость четкого определения в муниципально-правовых актах критериев оценки кандидатов на должность руководителя исполнительно-распорядительного органа муниципального образования.

В работе аргументировано, что федеральное законодательство, предусматривающее вероятность замещения должности руководителя исполнительно-распорядительного органа муниципального образования иностранным гражданином, постоянно проживающим на территории Российской Федерации, не соответствует смыслу правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, согласно которой, иное гражданство, как факт наличия политико-правовой связи с иностранным государством у гражданина Российской Федерации, является препятствием для замещения должности, связанной с принятием единоличных публично-властных решений.

Для устранения имеющихся проблем правового регулирования порядка замещения должности руководителя исполнительно-распорядительного органа муниципального образования автором приведены конкретные и обоснованные предложения изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Вместе с тем, хотелось бы уточнить мнение автора по следующему вопросу. В работе отмечается, что нормативную основу исследования составила в том числе Европейская хартия местного самоуправления. Как прекращение действия в отношении Российской

Федерации указанной хартии повлияло (или может повлиять) на модели замещения должности руководителя исполнительно-распорядительного органа муниципального образования без прямого участия населения в России?

Работа имеет несомненную теоретическую и практическую значимость. Полученные материалы, выводы и предложения А.Р. Шастиной могут быть использованы в учебном процессе, научных исследованиях, а также при совершенствовании действующего законодательства.

Достоверность сделанных выводов подтверждается широким использованием материалов судебной практики (в том числе Конституционного Суда Российской Федерации).

Анализ содержания автореферата позволяет сделать вывод, что диссертация «Организационно-правовые модели замещения должности руководителя исполнительно-распорядительного органа муниципального образования без прямого участия населения» выполнена на высоком теоретическом уровне, является самостоятельным научно-исследовательским трудом, отвечает требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, а Шастина Анжелика Размиковна заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

12 сентября 2023 г.

Колосов Николай Викторович, кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой административного и финансового права Юридического института ФГБОУ ВО «Иркутский государственный университет»

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Иркутский государственный университет», Российская Федерация, 664003 Иркутская область, г. Иркутск, ул. Карла Маркса, 1, тел. +7 (3952) 521-904, адрес электронной почты: [gector@isu.ru](mailto:gector@isu.ru).

Заведующий кафедрой административного и финансового права Юридического института Иркутского государственного университета, кандидат юридических наук, доцент

