

В совет по защите диссертаций на соискание
ученой степени кандидата наук, на соискание
ученой степени доктора наук 24.2.271.02
на базе ФГБОУ ВО «Байкальский государственный
университет» 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации

Шастиной Анжелики Размиковны на тему «Организационно-правовые модели замещения должности руководителя исполнительно-распорядительного органа муниципального образования без прямого участия населения», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 – Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Современное развитие государственных и общественных институтов требует постоянного совершенствования законодательства, составляющего правовую основу их функционирования на современном этапе, в том числе, в сфере местного самоуправления. Местное самоуправление – наиболее простая и эффективная форма самоорганизации населения для самостоятельного решения вопросов местного значения. Однако, последние годы муниципальная демократия развивается так, что прямое участие населения в решении вопросов местного значения, а именно, в замещении должности руководителя исполнительно-распорядительного органа муниципального образования существенно сократилось.

Законодательство в этой области потерпело значительные изменения, что объясняет высокий научный потенциал поднятых в диссертации научных проблем, а также обуславливает необходимость нового комплексного взгляда на организацию деятельности исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований.

А.Р. Шастина указывает, что «формирование новых организационно-правовых моделей замещения должности руководителя исполнительно-распорядительного органа призвано решить важные для российского местного самоуправления задачи: обеспечить профессиональный подход к решению вопросов местного значения и качественное исполнение отдельных государственных полномочий, которые могут быть переданы органам местного самоуправления» (с. 1 автореферата).

В диссертационной работе ставятся и во многом успешно достигаются цель и задачи исследования (с. 5-6 автореферата). Анализ значительного объема нормативных правовых актов, материалов судебной практики и научных

исследований (с. 7-8 автореферата) позволил диссертанту системно исследовать понятие «организация местного самоуправления»; определить существующие модели замещения должности руководителя исполнительно-распорядительного органа муниципального образования; предложить авторский подход к изменению терминологии в законодательстве о местном самоуправлении с целью обособления понятий «глава муниципального образования» и «глава местной администрации», который отражает специфику избрания и назначения на должность; исследовать роль комиссии по проведению конкурса на должность руководителя исполнительно-распорядительного органа, предложить изменения в российском законодательстве, направленные на совершенствование конкурсных процедур.

Выводы и предложения, сформулированные диссертантом, которые выносятся на защиту (с. 8-12 автореферата) отличаются существенной научной новизной, теоретической и практической значимостью. Необходимо отметить последовательное изложение текста научной работы, преемственность позиций автора и логичность выводов. Также стоит положительно охарактеризовать достаточно объемный научный аппарат исследования.

Научный интерес представляет выделенные две группы моделей замещения должности руководителя исполнительно-распорядительного органа муниципального образования с прямым участием населения и без прямого участия населения, то есть, отсутствия непосредственной связи кандидата на должность с местным населением (с. 8 автореферата).

Значительное внимание в работе диссертант уделяет фактическому сокращению роли населения в формировании организационных структур местного самоуправления, говоря о том, что развитие местного самоуправления в последние годы состоит в усилении влияния государственной власти, которое, в том числе, выражается в сокращении прямого участия населения в замещении должности руководителя исполнительно-распорядительного органа муниципального образования (с. 1, 16-17 автореферата).

Автором сформулированы научно-обоснованные предложения, направленные на повышение эффективности организации местного самоуправления, при которой предусмотрено замещение должности руководителя исполнительно-распорядительного органа муниципального образования без прямого участия населения (с. 10-12 автореферата).

В целом, высоко оценивая диссертационную работу, необходимо остановиться на ее недостатках и спорных положениях.

Исследуя проблему административно-правового статуса главы

муниципального образования и главы местной администрации, автором проведен сравнительный анализ законодательных определений категорий «муниципальная должность» и «должность муниципальной службы». Вместе с тем, в работе не представлена в должной мере взаимосвязь должностей на федеральном, региональном и местном уровнях, а также должностей муниципальной службы с должностями государственной гражданской службы в Российской Федерации и ее субъектов.

Отмеченные выше недостатки не влияют в целом на общее позитивное восприятие рассматриваемой работы. Поставленные вопросы отнюдь не умаляют достоинств диссертационного исследования и его научной новизны, теоретической и практической значимости. Выводы, к которым пришел автор, в полной мере обоснованы, что подтверждается использованием большого объема эмпирических данных и различных методов научного исследования.

Таким образом, содержание автореферата диссертации позволяет говорить, что диссертация А.Р. Шастиной является публично-правовым исследованием, в котором содержится решение научной задачи, имеющей важное значение для науки конституционного и муниципального права. Можно сделать вывод, что автореферат диссертации Шастиной Анжелики Размиковны на тему «Организационно-правовые модели замещения должности руководителя исполнительно-распорядительного органа муниципального образования без прямого участия населения» соответствует требованиям Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842 «О порядке присуждения ученых степеней», а ее автор, Анжелика Размиковна Шастина, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности по специальности 5.1.2 – Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Профессор департамента
публичного права НИУ ВШЭ,
доктор юридических наук, доцент

В.П. Уманская

21.09.2023



1 Р
В.П. Уманская
Исполнительно-распорядительного
органа муниципального образования
без прямого участия населения
d. Sh. V

г. Москва, Б. Трехсвятительский пер., д.3,
+7 (495) 772-95-90, доб. 23040
E-mail: umanskaia@mail.ru