

В совет по защите диссертаций на соискание
ученой степени кандидата наук, на соискание
ученой степени доктора наук 24.2.271.02
на базе ФГБОУ ВО «Байкальский государственный
университет» 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Шастиной Анжелики Размиковны на тему
«Организационно-правовые модели замещения должности руководителя
исполнительно-распорядительного органа муниципального образования без
прямого участия населения», представленную на соискание ученой степени
кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 – Публично-правовые
(государственно-правовые) науки,
Иркутск, 2023 г. – 23 с.**

Статус руководителя исполнительного органа местного самоуправления, как и основания и порядок замещения этой должности являются важными признаками, характеризующим выбранную законодателем и населением организационную модель местного самоуправления, которая в соответствии с конституционной терминологией охватывается термином «структура органов местного самоуправления». В связи с этим представляется актуальным обращение А.Р. Шастиной к исследованию организационно-правовых моделей замещения должности руководителя исполнительного органа муниципального образования в достаточно специфическом контексте – без прямого участия населения, т.е. без использования инструмента прямых выборов. Тема имеет междисциплинарный характер и предполагает обращение соискателя к исследованиям как в области правовых наук (конституционного, административного, муниципального, служебного права), так и в области науки управления. До настоящего времени ощущается дефицит сравнительно-правовых исследований по данному вопросу. Диссертация А.Р. Шастиной призвана помочь восполнить данный пробел.

План диссертационного исследования, как и избранная методология исследования позволили автору решить поставленные задачи и сформулировать предложения по совершенствованию законодательства и практики.

Следует положительно оценить тот факт, что автор в ходе исследования не ограничилась нормативными правовыми актами и доктринальными источниками, но и использовала материалы судебной практики, статистические и аналитические данные, доклады межгосударственных органов о практической деятельности органов местного самоуправления России (с. 8 автореферата).

Положения, выносимые автором на защиту, имеют теоретическое и практическое значение. Практические предложения автора, при условии их реализации (установление названных в автореферате требований к членам конкурсной комиссии, доступность сведений о кандидатах для населения муниципального образования, обязательная дифференцированная оценка кандидатов конкурсной комиссией) могут способствовать повышению эффективности осуществления муниципальной власти, и в целом укреплению демократических принципов в осуществлении местного самоуправления, в том числе, в случае замещения должности руководителя исполнительно-распорядительного органа муниципального образования без прямого участия населения. Теоретические конструкции, предложенные автором, систематизируют правовые представления об организации местного самоуправления, могут быть использованы в ходе муниципального правотворчества, так и в деле совершенствования российского законодательства о местном самоуправлении.

В то же время ряд высказанных идей, предложений и суждений носят дискуссионный характер и требуют уточнения.

Из автореферата остается недостаточно ясным, какие именно системы организации местной власти каких зарубежных стран были избраны в качестве модельных и исследовались автором; проводилось ли сопоставление организационных моделей замещения должности руководителя местного исполнительного органа в странах, организующих местную власть на началах местного самоуправления с выделением самостоятельного муниципального субъекта – муниципалитета как публичного правового образования, и странах, не производящих такого выделения, где местная исполнительная власть представлена как местное государственное управление.

В уточнении нуждается также вопрос о том, как соотносятся организационные модели местного самоуправления с организационно-правовыми моделями замещения должности руководителя исполнительно-распорядительного органа муниципального образования с учетом различий в статусе местных исполнительно-распорядительных органов в разных организационных моделях местного самоуправления. С одной стороны, в структуре органов местного самоуправления отдельных стран исполнительно-распорядительные органы могут вовсе не создаваться. С другой стороны, в структуре органов местного самоуправления может создаваться целая система исполнительно-распорядительных органов – общей и специальной компетенции, центральные и территориальные, т.е. действующие на всей территории муниципального образования

или соответственно в отдельных частях этой территории. Очевидно, и статус руководителей этих органов, как и статус глав местного самоуправления (муниципальных образований), а также порядок замещения этих должностей будет различаться.

Приведенные вопросы и замечания не умаляет общей положительной оценки автореферата диссертации Шастиной Анжелики Размиковны на тему «Организационно-правовые модели замещения должности руководителя исполнительно-распорядительного органа муниципального образования без прямого участия населения». Данная научно-квалификационная работа отвечает требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученых степеней кандидата юридических наук, а ее автор заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 – Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Гриценко Елена Владимировна
Доктор юридических наук, профессор,
Санкт-Петербургский государственный университет,
профессор кафедры конституционного права

Адрес: 199106, г.Санкт-Петербург, 22.линия В.О., д.7
Телефон кафедры: +7 812 363-60-90
E-mail: e.gritsenko@spbu.ru

Личную подпись Гриценко Елены Владимировны заверяю.
Документ подготовлен вне рамок исполнения трудовых обязанностей.
Текст документа размещен в открытом доступе на сайте СПбГУ по адресу
<http://spbu.ru/science/expert.html>

Ведущий специалист по кадрам

И.В. Гладкая

02.12.2023