

В совет по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук
24.2.271.02 на базе ФГБОУ ВО «Байкальский
государственный университет»
664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Хаитова Григория Александровича на тему «Правовое регулирование расходов бюджета на социальное обеспечение», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки).

Иркутск, 2023. 23 с.

Диссертационное исследование Григория Александровича Хаитова можно отнести к числу тех научных работ, актуальность которых, затрагиваемые проблемы и предлагаемые решения, непосредственно вытекают из современной практики государственно-правового строительства в Российской Федерации. Одним из направлений этого строительства является формирование и реализация государственной политики в сфере социального обеспечения, что предполагает решение целого ряда сложных, комплексных по своему содержанию социальных, организационных, технико-юридических вопросов. Один из центральных из них – поиск и реализация оптимальных и эффективных бюджетно-правовых механизмов финансирования разнообразных мер социального обеспечения граждан.

В отечественной науке финансового права осуществлено немало исследований по различным аспектам расходов бюджета. Вместе с тем, ознакомление с авторефератом диссертации позволяет констатировать, то проведенное Г.А. Хаитовым исследование содержательно раскрывает новые аспекты темы, имеет как теоретическое, так и сугубо практическое значение.

Для работы характерно внутренне единство, которое определено темой исследования. Последовательно решая поставленные задачи (с. 5), диссертант достигает цели своей научной работы: формирование концептуальных основ правового регулирования расходов бюджета на социальное обеспечение, выработка предложений по совершенствованию правового регулирования общественных отношений, связанных с формированием и осуществлением расходов бюджета на социальное обеспечение.

Необходимо отметить логически верное построение работы. Исследование начинается с изучения теоретико-правовых основ расходов бюджета: понятие, признаки, виды и формы; далее, весьма обстоятельно, анализируется понятие и специфика содержания расходов бюджета на социальное обеспечение; особое внимание уделяется исследованию вопросов правового регулирования установления и исполнения расходных обязательств на социальное обеспечение.

В положениях, выносимых на защиту, диссертанту удалось достаточно убедительно обосновать новизну диссертационного исследования, раскрыть

юридическое содержание и специфику правового регулирования расходов бюджета на социальное обеспечение как самостоятельном виде бюджетных расходов, раскрыть сущность и особенности системы расходных обязательств на социальное обеспечение, выявить и проанализировать бюджетно-правовые механизмы исполнения бюджета в части расходов на социальное обеспечение.

Выводы, к которым пришел автор, в полной мере обоснованы, что подтверждается использованием большого объема эмпирических данных и различных методов научного исследования.

Вызывает интерес предложенная Г.А. Хаитовым дефиниция понятия «расходы бюджета на социальное обеспечение» в материальном значении (с. 7).

Заслуживает поддержки позиция автора в части повышения качества правового регулирования в сфере социального обеспечения во взаимосвязи с бюджетным законодательством (с.9, 18-19). Реализация указанного предложения, действительно, может повлиять на решение вопросов законного, эффективного, целевого и адресного расходования бюджетных средств на социальное обеспечение.

Теоретическая и практическая значимость исследования состоит в том, что материалы диссертации могут быть применены в целях совершенствования правотворческой и правоприменительной практики государственных органов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также в научно-педагогической работе при преподавании дисциплин: «Финансовое право», «Бюджетное право», при подготовке учебно-методических пособий для студентов и аспирантов.

Обоснованность и достоверность полученных диссертантом научных результатов подтверждается их соответствием действующему законодательству, корректностью использования юридического понятийного аппарата, апробацией результатов диссертации в научных публикациях, обсуждением в ходе научно-практических конференций. Всего по теме диссертации опубликовано 8 научных статей, 6 из которых в рецензируемых научных журналах, рекомендованных ВАК Министерства науки и высшего образования РФ.

В тоже время, наряду с достоинствами, в диссертации имеются и некоторые дискуссионные положения, на которые необходимо обратить внимание. Так, формулируя сделанные в ходе проведенного исследования выводы (положение 2, вынесенное на защиту), диссертант констатирует, что «расходы бюджета на социальное обеспечение представляю собой вид расходов бюджета... При этом расходы бюджета на социальное обеспечение могут осуществляться в разных формах, в связи с чем они не могут рассматриваться в качестве отдельной формы расходов бюджета» (с. 8). В этой связи, в процессе публичной защиты хотелось бы услышать пояснения диссертанта относительно, во-первых, соотношения понятий «вид расходов бюджета» и «форма расходов бюджета»; во-вторых, в каких формах могут

осуществляться расходы бюджета на социальное обеспечение и, в-третьих, расходы бюджета на социальное обеспечение – это вид расходов бюджета или форма расходов бюджета?

Указанное замечание носит частный характер и не влияет на общую положительную оценку диссертации Г.А. Хаитова.

Анализ содержания автореферата позволяет сделать вывод, что диссертация на тему «Правовое регулирование расходов бюджета на социальное обеспечение» представляет собой концептуально завершенное, творческое исследование, результатом которого являются научные положения, идеи, а также выводы, имеющие прикладное значение, соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук, установленным Положением о порядке присуждения ученых степеней, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (с изм. и доп.), а ее автор – Хаитов Григорий Александрович – заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры государственного
и муниципального права ФГАОУ ВО
«Омский государственный университет
им Ф.М. Достоевского»

Глазунова Ирина Васильевна

«30» января 2024 г.

Подпись _____
Специалист по КР _____

Сведения об организации:

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Омский государственный университет им. Ф. М. Достоевского» (ФГАОУ ВО «ОмГУ им. Ф.М. Достоевского»)

Адрес: 644077, Россия, г. Омск, проспект Мира, д. 55-А

Тел.: (3812) 67-01-04, 22-59-54

rector@omsu.ru <http://www.omsu.ru>