

В диссертационный совет 24.2.271.03
при ФГБОУ ВО «Байкальский
государственный университет» 664003,
Иркутская область, г. Иркутск,
ул. Ленина, 11.

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОПОНЕНТА

доктора экономических наук, профессора Брянцевой Ирины Витальевны на диссертационную работу Азорина Максима Юрьевича на тему «Совершенствование концепции государственного регулирования в строительстве при реализации проектов комплексного развития территорий», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика (экономика строительства и операций с недвижимостью)

1. Актуальность темы исследования

Одним из ключевых направлений градостроительного развития в России на сегодня является комплексное развитие территорий (КРТ). Вместе с тем, в целях обеспечения государственной поддержки повсеместного применения настоящего института, законодателем внесены соответствующие изменения в ряд государственных программ и национальных проектов (Федеральный проект «Жилье»), прежде всего направленных на стимулирование участников строительного рынка к применению указанных механизмов КРТ посредством возможности предоставления средств государственной субсидии на различные мероприятия, заявленные в рамках проектов КРТ в рамках жилищного строительства.

Как показал опыт, с момента активного начала использования механизмов КРТ в реализации различных проектов жилищного строительства, в том числе в рамках участия заявленных проектов в государственных программах поддержки жилищного строительства, существующий порядок взаимодействия задействованных сторон выявил ряд факторов, препятствующих полноценному раскрытию заложенного в настоящие механизмы КРТ потенциала.

Так, изначально утвержденные в качестве основных операторов государственной программы поддержки жилищного строительства «Жилье» («Стимул») профильные органы исполнительной власти субъектов РФ, представленные, как правило, региональными министерствами строительства, оказались не вполне компетентны в отношении ряда межотраслевых

вопросов взаимодействий, например, в части специфики реализации оплаты технологического присоединения к централизованным сетям водо- и теплоснабжения, являющихся одними из наиболее востребованных направлений государственной поддержки заявленных жилищных проектов. Кроме того, как показала практика, органы местного самоуправления, определенные в качестве главных распорядителей бюджетных средств, в случае субсидирования затрат на создание (строительство) объектов капитального строительства в рамках реализуемых проектов комплексного развития территории ввиду ряда объективных факторов, включая как специфику бюджетного регулирования в отношении средств субсидии на конкретные проекты, так и ограничения кадровой составляющей, зачастую не проявляли должной инициативы в стремлении реализовывать такие проекты на практике.

Исключение сложившихся противоречий, прежде всего посредством совершенствования существующего порядка взаимодействия между основными участниками процессов, связанных с комплексным развитием территорий и реализацией государственной программы поддержки жилищного строительства, предложенная автором в гипотезе исследования, существенным образом повысило бы эффективность реализации основных механизмов КРТ, в том числе, в части бюджетной составляющей. Это подтверждает исключительную актуальность диссертационной работы Азориной М.Ю.

2. Структура диссертационного исследования

Диссертационная работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованных источников, содержит в основном тексте 13 таблиц, 48 рисунков, 17 формул, список использованной литературы, включающий 135 источников в подстраничных сносках, в том числе 102 источника основной научной литературы, указанных в соответствующих разделах работы. Основной текст диссертации изложен на 215 страницах, на 14 страницах представлено 3 приложения.

3. Обоснованность выводов, значимости исследования и научных положений диссертации

Гипотеза диссертационной работы определена обоснованно, объект и предмет исследования выбраны и сформулированы соискателем корректно. Поставленная автором цель диссертации, выражающаяся в совершенствовании действующей концепции государственного регулирования в строительстве при реализации проектов комплексного

развития территорий, достигнута в полной мере благодаря решению всех поставленных в диссертационном исследовании задач, выступающих в качестве средств достижения поставленной цели.

Обоснованность сформулированных автором выводов по теме рассматриваемой диссертационной работы и ее значимость подтверждаются использованием значительного числа научных трудов российских и зарубежных авторов по теме исследования, актуальных нормативных правовых актов, официальных статистических данных, данных анкетирования, проведенных соискателем, а также применение общенаучных методов, позволяющих систематизировать и обобщить изученный материал по теме исследования.

Полученные научные результаты были представлены автором на пяти научно-практических конференциях всероссийского и международного уровня. Кроме того, соискателем опубликовано 10 научных работ по теме диссертации (в том числе 5 статей в научных журналах, определенных ВАК Министерства науки и высшего образования РФ).

Полученные автором результаты исследования использованы в деятельности АО Специализированный застройщик «Финансово-строительная компания «Новый город» и в Министерстве строительства Иркутской области, а также внедрены в учебный процесс в ФГБОУ ВО «Байкальский государственный университет».

С учетом проделанной соискателем работы, участия его в конференциях, публикации основных результатов исследования и внедрения исследования в практику, полученные Азориным М.Ю. научные результаты можно признать обоснованными.

4. Оценка степени новизны и достоверности результатов, выносимых на защиту

В автореферате и диссертации отмечено, что исследование соответствует двум пунктам паспорта специальности ВАК РФ 5.2.3 Региональная и отраслевая экономика.

6.15. Государственное регулирование в строительстве. Государственная политика в сфере жилищного строительства. Государственное регулирование рынка недвижимости.

1. Обобщена и дополнена на основе проведенного анализа комплексная трактовка понятия «городская агломерация», позволяющая устранить многозначность, нивелировать различия в толковании в научных кругах и в законодательстве (стр. 38–46 диссертации).

2. Сформирована концепция расширения роли финансового института развития жилищного строительства АО «ДОМ.РФ» в качестве федерального оператора государственных программ стимулирования реализации проектов комплексного развития территорий в рамках федерального проекта «Жилье» (стр. 152–163 диссертации).

3. Усовершенствован механизм отбора проектов комплексного развития территорий, в отношении которых предполагается выделение субсидий, в рамках реализации федерального проекта «Жилье» («Стимул»), путем интеграции основных элементов модели отбора проектов жилищного строительства в условиях проектного финансирования (стр. 172–179 диссертации).

6.3. Теоретические, методологические и методические основы оценки эффективности инвестиционных проектов в строительстве.

4. Предложена система методических рекомендаций по применению основных направлений стимулирования реализации проектов комплексного развития территорий в отношении муниципальных образований, входящих в городскую агломерацию (стр. 102–109 диссертации).

5. Предложена усовершенствованная методика определения оптимальных объемов необходимого финансирования из консолидированного бюджета на цели реализации проектов комплексного развития территории, путем ввода системы корректирующих коэффициентов (стр. 187–203 диссертации).

На основании положений диссертации можно сделать следующий вывод: по результатам выполнения диссертационной работы автором получены научные результаты, обладающие научной новизной и полностью соответствующие нормативным положениям ВАК РФ.

5. Замечания и дискуссионные моменты диссертационного исследования

Положительно оценивая диссертационное исследование, следует отметить, что в работе присутствуют суждения и выводы, носящие дискуссионный характер, способные вызвать критические замечания и требующие пояснений от автора.

1. Автором предусматривается создание на базе действующих администраций муниципальных образований координационных советов, наделённых полномочиями по администрированию вновь образованной административной единицы (городской агломерации) (стр. 43-44, 107-109 диссертации). Могут ли указанные функции координационного совета

городской агломерации быть возложены на профильные органы исполнительной власти субъекта РФ, или их подведомственные учреждения (прим. областная архитектура)? Требуется дополнительная аргументация.

2. Предложена концепция совершенствования государственного регулирования при реализации проектов КРТ. При этом в рамках принятой концепции АО «ДОМ.РФ» по сути замещает функции региональных профильных министерств в качестве единого оператора реализации государственной программы поддержки «Стимул» (стр. 152-163 диссертации). Хотелось бы уточнить, какую в таком случае роль продолжат играть указанные профильные органы исполнительной власти субъектов РФ в реализации государственной программы поддержки проектов КРТ?

3. В диссертации изложена идея интеграции основных элементов модели отбора проектов жилищного строительства в условиях проектного финансирования (214-ФЗ) в механизм отбора проектов КРТ в рамках программы государственной поддержки «Стимул» (стр. 168-174 диссертации). С учетом принятой концепции определения в качестве единого оператора указанной программы структур АО «ДОМ.РФ», вызывает вопросы готовность единого оператора реализации проектов КРТ в лице АО «ДОМ.РФ» к обработке такого объема заявок в установленные и регламентированные сроки. Необходима дополнительная аргументация от автора работы. Кроме того, требуются дополнительные пояснения от автора относительно создания таким образом дополнительных барьеров для участников отбора, имеющих недостаточный опыт работы, а как следствие, формирование предпосылок нарушения принципа равнозначных условий для участия в процессе отбора проектов КРТ.

4. В диссертации приводится усовершенствованная методика определения объемов финансирования затрат на цели реализации мероприятий по КРТ, построенная на базе вводимых показателей комплексности развития территории (стр. 187-203 диссертации). При этом автором не раскрывается вопрос возможных последствий «фиктивного» включения мероприятий, обеспечивающих выполнение одного из показателей комплексности развития территории, или ситуации, когда перечень заявленных мероприятий не будет исполнен по факту участником программы. На каком этапе строительства автором предлагается выделение субсидии застройщику?

Указанные замечания не снижают значимость диссертационного исследования и отражают сложность и актуальность рассматриваемой соискателем научной проблемы.

6. Заключение о соответствии диссертационной работы требованиям ВАК

Диссертационное исследование Азорина М.Ю. представляет собой актуальное самостоятельное научное исследование, имеющее завершенный вид, основанное на качественной эмпирической базе. Автором в работе достигается поставленная цель и решаются научные задачи. Выводы и предложения автора являются обоснованными, достоверными и обладающими научной новизной, теоретической и практической значимостью, что свидетельствует о личном вкладе автора в экономическую науку.

Представленный автореферат систематизирует и раскрывает основные положения диссертационного исследования.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что диссертационная работа на тему «Совершенствование концепции государственного регулирования в строительстве при реализации проектов комплексного развития территорий» соответствует требованиям «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук, а ее автор – Азорин Максим Юрьевич – заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика (экономика строительства и операций с недвижимостью).

Профессор Высшей школы менеджмента
ФГБОУ ВО Тихоокеанский
государственный университет,
д.э.н., профессор

Брянцева Ирина Витальевна

Контактная информация

Место работы: ФГБОУ ВО Тихоокеанский государственный университет,
680035, г. Хабаровск, ул. Тихоокеанская, 136
e-mail: mail@pnu.edu.ru,
телефон +7 (4212) 97-97-00

Подпись Брянцевой И.В.
Заверяю специалист по персоналу отдела кадров

Левин А.П.
12.11.2024 г.