

Председателю совета по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук Д 212.070.03, на базе Байкальского государственного университета экономики и права по адресу:  
664003, г. Иркутск, ул. Карла Маркса, 24, корпус 9.  
Д-ру. экон. наук, проф. Самарухе В. И. от Барулина Сергея Владимировича, доктора экономических наук, профессора, профессор кафедры налогов и налогообложения Саратовского социально-экономического института (филиала) ФГБОУ ВПО «Российский экономический университет »им. Г.В. Плеханова»  
адрес: 410003 г. Саратов, ул. Радищева, д. 89 ССЭИ  
телефон: (8452) 334-134  
E-mail: e-mail - seun@sssea.runnet.ru

## Отзыв

официального оппонента Барулина Сергея Владимировича,  
доктора экономических наук, профессора, на диссертацию  
Хоменко Георгия Андреевича на тему «Развитие бюджетно-налогового взаимодействия  
крупной национальной корпорации с государством  
(на примере ОАО «РЖД»), представленную на соискание ученой степени  
кандидата экономических наук по специальности  
08.00.10 – «Финансы, денежное обращение и кредит»

### **Актуальность темы исследования.**

Актуальность темы диссертационного исследования обусловлена необходимостью совершенствования действующей системы взаимоотношений крупных национальных корпораций с государством в современных финансово-экономических условиях. Введение международных финансовых санкций против России, ставит отечественные компании перед сложной задачей поиска источников финансирования дальнейшего развития, что оказывает негативное влияние на экономический рост в стране в целом.

Увеличение налоговых поступлений в бюджеты различных уровней не сопровождалось активизацией роли государства в экономическом развитии реального

сектора экономики – собранные средства направлялись на социальную политику. Как результат, базовые отрасли экономики, к которым, несомненно, относится транспортная инфраструктура, не способны стать локомотивом и начинают сдерживать экономический рост в регионах и в стране в целом.

Для изменения сложившейся негативной ситуации необходимо совершенствование действующих и подходов и финансовых механизмов поиск новых бюджетно-налогового взаимодействия крупных корпораций с государством, что представляет собой непростую, но важную задачу современных финансов.

На решение вышеназванных проблем и направлена диссертационная работа Хоменко Георгия Андреевича. В ней не только получили развитие теоретические основы бюджетно-налоговых отношений крупных корпораций с государством, но и разработана новая модель финансового обеспечения деятельности ОАО «Российские железные дороги», построенной на зависимости тарифов и налоговой нагрузки, что придает научной работе практическую направленность.

**Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.**

Достоверность и обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, обеспечиваются использованием научных принципов исследований. Для обоснования полученных результатов применялись методы анализа и синтеза, системный подход; принципы исторического, логического, системного и сравнительного анализа; приемы индуктивного и дедуктивного изучения, а также экономико-математические методы.

**Достоверность и новизна диссертационного исследования.**

Диссертационное исследование базируется на работах отечественных и зарубежных авторов в области финансов и налогов, деятельности корпораций и их влиянию на финансово-экономическое развитие и формирование современной структуры экономики, а также на изучении годовых отчетов и статистических данных Министерства транспорта РФ и ОАО «РЖД», Министерства финансов РФ, Министерства экономического развития РФ.

**Основные результаты исследования и их научная новизна**

В диссертационной работе сформулирован ряд положений, выводов и рекомендаций, которые составляют научную новизну исследования.

Изучение бюджетно-налогового аспекта генезиса монополий позволили соискателю выявить особенности деятельности крупных корпораций их влияние на развитие финансов.

Автор диссертации, проанализировав значительный объем как отечественной, так и зарубежной литературы, отмечает, что в структуре мировой экономики можно выделить три географических зоны: «центр», «полупериферия» и «периферия». При этом «центр» воплощает все самое передовое и разнообразное, «полупериферия» имеет в своем распоряжении лишь часть таких преимуществ, а «периферия» с ее редким населением характеризуется архаичностью и отставанием, с возможностью эксплуатации со стороны других (с. 18 диссертации). В условиях современной экономики глобализационные процессы привели к разделению труда, при котором нашей стране отводится роль источника сырья и продуктов его первичной переработки, с минимальным уровнем добавленной стоимости. Это привело к формированию периферийных монополий, в отношении которых со стороны государства требуется проведение особой бюджетно-налоговой политики (с. 24 диссертации), так как необходимо создание новых корпоративных форм для освоения периферийной с хозяйственной точки зрения территории. На них рынок еще не сформирован, поэтому инструментом организационной структуры по «включению» территории в экономическую систему выступает периферийная монополия (с. 29 диссертации).

Далее автор логично делает следующий шаг – выделяет из периферийных монополий инфраструктурные корпорации (с. 32-36 диссертации), доказывая их необходимость для обеспечения экономического развития именно в нашей стране. Переходя конкретно к ОАО «Российские железные дороги», справедливо вводится и обосновывается понятие «полисистемная монополия» (с. 37 диссертации), что легло в основу последующих результатов исследования. В этой связи в диссертации были определены признаки полисистемной монополии: общий доступ, сетевая архитектура, потенциал генерации социально-экономических систем и полисистем, избыточность «мощностей», которые позволили сформулировать цель деятельности рассматриваемой корпорации. Далее в работе обосновывается особая значимость ОАО «РЖД» как полисистемной монополии для социально-экономического развития страны (с. 40-43).

На основе анализа влияния крупных корпораций на российскую налоговую систему и уровня налоговой нагрузки на них (с. 84-106 диссертации) автор сделал обоснованный концептуальный вывод о том, что именно эти компании определяют экономическую ситуацию в стране и поэтому государству необходимо построить новую, специальную систему бюджетно-налогового взаимодействия с ними.

Достоинством диссертации является ее не только теоретическая, но и практическая значимость, которая заключается в построении авторской эконометрической модели зависимости тарифов ОАО «РЖД» и налогово-долговой нагрузки на денежные потоки на

основе метода многомерного корреляционно-регрессионного анализа (с. 175-188 диссертации). Модель построена на основе данных о денежных потоках за период 2006-2013 годы, что придает большую достоверность полученным результатам. Полученные результаты позволяли автору сделать обоснованный вывод о возможности снижения среднего тарифа по грузоперевозкам за счет снижения уровня налоговой (в первую очередь) и уровня долговой нагрузки.

Снижение налоговой нагрузки предлагается путем предоставления ОАО «РЖД» исключительного права начисления, но не уплаты налогов при одновременном предоставлении по всем федеральным, региональным и местным налогам инфраструктурного налогового кредита на суммы бюджетного финансирования ОАО «РЖД», что позволит исключить встречные денежные потоки государства (в бюджет – налоги, и из бюджета – инвестиционные и социальные субсидии), увеличить собственные финансовые ресурсы компании, предназначенные на реализацию стратегических целей развития, исключить перекрестное финансирование убыточных перевозок пассажиров за счет прибыльных грузоперевозок, сократить расходы на контроль расходования бюджетных средств и т.д.. По сути дела, автор предлагает новый механизм финансового обеспечения инвестиционной и текущей деятельности ОАО «РЖД», который более соответствует стратегическим планам компании по строительству новых железных дорог, в том числе скоростных и высокоскоростных, требующим огромных бюджетных вливаний. Поэтому реализация предложений автора позволит существенно сократить объемы прямого бюджетного финансирования ОАО «РЖД», повысить заинтересованность компании в целевом и эффективном использовании инвестиционных вложений.

Положительной оценки заслуживает способность автора диссертационной работы представлять и обосновывать свой взгляд на изучаемую проблему, а также четко и последовательно предлагать методологические подходы и методические пути решения поставленных задач.

Основные выводы и положения диссертации нашли отражение в автореферате. Содержание автореферата и диссертации изложены автором хорошим литературным и профессиональным языком.

Результаты диссертационного исследования изложены в 13 научных публикациях, в том числе в семи из них - в рецензируемых научных журналах, рекомендуемых ВАК. Содержание и качество всех опубликованных работ соответствует содержанию диссертации и дает полное представление об основных результатах исследования Г.А. Хоменко.

Активное участие в научных конференциях позволило автору апробировать полученные результаты исследования.

В то же время, по рецензируемой диссертации следует высказать некоторые **замечания и дискуссионные моменты**.

1. Рассматривая бюджетно-налоговый аспект генезиса монополий, автор диссертации опирался на мировой опыт (§1.1. диссертации), не делая акцент на российские особенности становления и развития крупных корпораций, которые оказали существенное влияние на экономическое развитие страны и формирование национальных финансов.

2. Положительно оценивая в целом предложенный автором механизм взаимоотношений ОАО «РЖД» с бюджетом (глава 3), следует отметить спорность отдельных его элементов. Во-первых, предлагая начислять, но не уплачивать страховые взносы, соискатель не объяснил, как это повлияет на размер будущих пенсий работников компании. Во-вторых, спорно предоставлять инфраструктурный налоговый кредит по местным налогам, поскольку из местных бюджетов компания не финансируется и такая мера негативно скажется на и без того неблагополучном состоянии местных бюджетов.

3. Требует комментариев правомерность вывода автора (стр. 182) о том, что «сокращение железнодорожного тарифа возможно обеспечить снижением налоговой и долговой нагрузки на денежные притоки ОАО «РЖД», поскольку железнодорожный тариф выступает в качестве важнейшего макроэкономического регулятора. Доводы автора о том, что имеет место «зависимость снижения среднего тарифа по грузоперевозкам за счет снижения налоговой и долговой нагрузки на денежные притоки ОАО «РЖД», подкрепленные уравнением множественной линейной регрессии (стр. 185), носят дискуссионный характер и не формируют полной доказательной базы, поскольку значение функции - средний тариф с учетом компенсации от государства – уже предполагает частичное субсидирование затрат железнодорожной инфраструктуры (таблица 32 на стр. 184).

**Заключение о соответствии диссертации критериям, установленным Положением о порядке присуждении ученых степеней.**

Представленная Хоменко Георгием Андреевичем диссертационная работа заслуживает одобрения, полностью соответствует критериям, предъявляемым к кандидатским диссертациям «Положением о присуждении ученых степеней» (утверженным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842), в том числе пункту 9 данного Положения, и оценивается как научно-

квалификационная работа, в которой изложены новые научно обоснованные экономические решения и разработки, а также прикладные рекомендации, в частности, в области бюджетно-налогового взаимодействия крупной национальной корпорации – ОАО «РЖД» и государства, имеющее важное значение для развития экономики страны.

Высказанные замечания не снижают высокой научной и практической ценности диссертационной работы Хоменко Г.А.

Диссертация удовлетворяет требованиям, предъявляемым ВАК, а ее автор, Хоменко Георгий Андреевич, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.10 – «Финансы, денежное обращение и кредит».

Официальный оппонент:

доктор экономических наук, профессор,  
профессор кафедры налогов и налогообложения  
Саратовского социально-экономического  
института (филиала) ФГБОУ ВПО  
«Российский экономический  
университет им. Г.В. Плеханова»

С.В. Барулин

6 июня 2015 г.

Барулин Сергей Владимирович.

Почтовый адрес: 410031, г. Саратов, ул. Малая Горная, д.40/54, кв. 173

тел. (8452) 45-91-33

Адрес электронной почты: e-mail – barulinsv@mail.ru